



北京中民养老事业促进中心
BEIJING ZHONG MIN PENSION CAREER PROMOTION CENTER



每日养老资讯

2018 年 7 月 10 日

特别鸣谢:

香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



目录

养老视点	4
辽宁：迈入深度老龄化社会，率先宣布生二孩有奖励	4
辽宁：养老服务，从摸着石头过河到“鞍山标准”引领全国	5
山东：医养健康产业迈向“万亿级”	5
山东：济宁市高龄老年人数据信息核对平台正式上线运行	7
江苏：适老化”精细推进，无锡老新村改造，提标又提质	7
江苏：启动老年消费教育系列活动	9
江苏：南京全面推进养老院服务质量建设专项行动	9
江苏：老龄工作业务培训班在南京举办	10
湖北：政府召开全省老龄工作电视电话会议	10
甘肃：老龄宣传工作培训班在天水举办	11
广西：2018 年广西老龄办主任会议在南宁召开	11
第二届中国（四川）老龄事业暨养老服务业博览会筹备工作会议在成都召开	12
努力打造有上海特色的“大城养老”模式——市社会养老服务体系领导小组第十四次会议暨养老服务工作现场推进会召开	13
“去哪养老”引发“谁来养老”的沉重叩问	14
护理服务业首个顶层设计出台，养老服务产业进入黄金期	15
健康中国，大战略下老龄人口更需要全方位全周期健康服务	15
26 省市养老市场对外资开放，将迎新一轮新政助推	16
社区医养模式为养老护航	18
老兵新传，淄川区开创“文化养老”新时代	19
热点新闻	20
《中老年人上网状况及风险网络调查报告》正式发布	20
老龄数据	22
安徽：政府购买居家养老服务实施近五年，全市实际完成服务 1567.22 万人次	22
政策法规	22
上海：民政局关于“十三五”期间本市养老服务设施统筹建设资金管理与使用的通知	22
上海：关于印发《上海市养老机构消防安全标准化管理评分细则（试行）》的通知	24
上海：关于印发《本市优质养老机构与薄弱养老机构结对共建工作方案》的通知	24
上海：关于做好 2018 年养老服务机构服务质量建设专项行动的通知	26
上海：关于印发《上海市农村地区养老美好生活三年行动计划（2018—2020）》的通知	29
《辽宁省人民政府关于印发辽宁省人口发展规划（2016—2030 年）的通知》政策解读	32
养老类型	33
这些老人在养老院享受幸福晚年	33

养老产业	34
上海金融业联合会携手中国太保举办 2018 长三角养老金融论坛	34
养老访谈	35
广东：广州超八成养老院实现“医养结合”	35
智慧养老	36
江苏：溧水实现养老服务平台与手机终端互联互通	36
数据互通是实现智慧健康养老的关键	37
机器人贴心陪伴，智能养老服务市场蓝海依旧	38
老年大学	39
四川省启动老年大学（学校）第四轮评估定级工作	39
第五期四川省老年大学校长培训班在绵阳三台举办	40
中华孝道	41
社会主义“养老”，有钱就够了吗？	41
健康管理	42
预防老年痴呆常按 5 个穴位	42
养老地产	43
今天，我们如何养老？	43
养老金融	46
税延养老险强化大类资产配置能力，200 亿资金或入市	46
首批养老目标基金有望月底获批，20 只收反馈意见	47
社会保障	48
养老保险“成绩单”小于预期，产品设计有待创新	48
陈文辉：保险业将在养老保障、健康保障等加大探索	49
养老目标基金即将问世，与每个人的养老密切相关	50
热问快答	51
陕西省居民养老保险如何转移？	51
老年说法	52
浙江：慈溪市老龄办联合市场监管局重拳出击让老人远离“坑老”陷阱	52
借钱投资落“套路”，法官提醒老年人小心“套路贷”	53
十三五规划	54
辽宁省人民政府关于印发辽宁省人口发展规划（2016—2030 年）的通知	54
山东省人民政府关于印发山东省医养健康产业发展规划（2018-2022 年）的通知	54
政府购买服务	55
山东：青岛市民政局养老护理员岗位业务能力提升项目公开招标公告	55
北京：失能老人养老服务项目（移动浴床等）招标公告	56
广东：东莞市塘厦镇人民政府社会事务局东莞市塘厦镇居家养老服务采购项目公开招标公告	57
关于我们	58
联系我们	60

养老视点

辽宁：迈入深度老龄化社会，率先宣布生二孩有奖励

人口是地区经济发展的基础。近年来，东北地区人口“负增长”的情况引发关注。究其原因，一方面是人 口外流严重；另一方面，则是“制造”人口的动力不足，生育率较低。为了解决这一问题，辽宁曾推出了一系列吸引人才政策。而在近日，辽宁省政府印发《辽宁省人口发展规划(2016—2030年)》，率先提出探索对生育二孩的家庭给予更多奖励政策。辽宁社科院副院长梁启东认为，辽宁探索奖励政策，符合地区情况，且在全国范围内具有一定借鉴意义。但他同时强调，奖励政策应当十分具体，具体到补贴多少钱、给多少假期。每日经济新闻记者 在采访中获悉，辽宁还将进一步简化“准生证”等 手续办理，使得夫妻们提高生育二孩的积极性。

辽宁迈入深度老龄化社会

今年6月辽宁省老龄办发布的《辽宁省2017年老年人口信息和老龄事业发展状况报告》显示，截至2017年末，辽宁省户籍总人口为4232.57万人，60周岁及以上户籍老年人口958.74万人，占总人口的22.65%，辽宁省已经步入了深度老龄化社会。从人口老龄化程度来看，辽宁省14个市的老年人口占比均超过全国水平。从人口老龄化背后的原因来看，出生率下降、寿命延长、人口的流出都是加剧人口老龄化的原因。人口流出方面，2017年辽宁人口净流出达8.9万，在全国排名仅位于吉林、黑龙江之后。梁启东表示，全国范围内的人口流动是正常现象。没有人口的位移，就没有经济的发展。人流、物流、信息流相互作用下才能创造经济价值。但是，如果一个地区人口过于单向流动则不正常，将影响经济发展。另一方面，辽宁较低的生育率，也备受关注。根据辽宁省统计局的数据显示，2016年和2017年辽宁省的出生率分别为6.60%和6.49%，而这两年全国的出生率分别为12.95%和12.43%。第六次全国人口普查数据显示，辽宁的生育率为1.0%，远低于全国水平的1.5%，甚至比日本和韩国都要低。按照国际标准，低于1.3%被称为“超超低出生率”。而由于北京、上海等大城市生育率低于辽宁，但由于其吸引了大量人才涌入，所以老龄化问题也远没有辽宁这么迫切。

专家：奖励政策应具体

2015年，辽宁省出台了《关于简化下放生育手续的通知》，要求从2015年7月1日起，放开生育登记、审批时间，下放生育登记审核权限，简化生育手续。不过每日经济新闻记者注意到，上述通知已经简化了一些流程，但是对于二孩审批仍然较为繁琐。一位辽宁本地户籍人士对每日经济新闻记者表示，对于本地人，准生证还是比较好办的，就是生二孩繁琐一些，需要提供独生子女证。根据2003年版的《辽宁省办理生育手续的有关规定》，符合规定申请再生育一个子女的夫妻，须经申请后由女方户籍地乡(镇、街)计划生育行政部门签署意见、盖章，上报县(区、县级市)计划生育行政部门审批。经县(区、县级市)计划生育行政部门批准后，方可怀孕。2016年，随着《辽宁省人口与计划生育条例》的修订，生育两孩无需层层审批，也无需单位开具婚育情况证明，甚至连流动人口也可以在现居住地办理两孩生育登记。这样做大大简化了生育手续，缩短办理时限，实现当场办证。而近日辽宁省政府印发的《辽宁省人口发展规划(2016-2030年)》提出，“在全面两孩政策方面，辽宁将实行生育登记服务，同时对生育两个孩子以内(含两个)的不实行审批，由家庭自主安排生育，推行网上办事，进一步简政便民”。

同时，规划还明确，还将完善生育家庭税收、教育、社会保障、住房等政策，探索对生育二孩的家庭给予更多奖励政策，减轻生养子女负担。梁启东表示，辽宁探索奖励政策，符合地区情况，且对全国许多地区都具有一定借鉴性。在生育成本这么高的情况下，适当给一些照顾和补助，能够提高一

些想生孩子又顾虑的人的积极性。国外很多人口出生率的国家，也出台了一些奖励政策，一方面鼓励给一定补贴，产假合理延长，甚至奶粉价格都有优惠等。“辽宁也应该出台这样具体的政策，具体到补贴补多少钱，放假多放几天等等。”梁启东说，这样实际的措施，才能激发生育积极性。

(来源:每经网)

辽宁：养老服务，从摸着石头过河到“鞍山标准”引领全国

在不久前北京召开的“第七届中国国际养老服务业博览会”上，鞍山祥颐园养老公寓展位得到了全国养老行业的重点关注。展会结束后，十几家来自江苏、山东等地的民政、养老机构负责人相继来到鞍山祥颐园参观考察。不看不知道，祥颐园养老公寓所展现出的养老服务“鞍山标准”和规划令他们赞叹不已。

1998年，鞍山市民办养老机构仅有8家，养老床位345张。其中鞍山市慈善福利院是1995年成立的，为鞍山市第一家民办养老机构，仅有床位40张。而现在我市共有民办养老机构113家，床位12091张。那时8家养老机构基本上是住宅、农村房屋改造的，条件简陋、面积小、设施设备不齐。经过20年的发展，现在我市的养老机构硬件设施全面提升，从低端养老向中高端养老快速发展。养老机构中按市场需求，设有单间、双人间等养老用房、配备医疗护理床、室内有取暖纳凉设备，有条件的还设置了无障碍通道、无障碍扶手等。如鞍山祥颐园老年公寓已成为全国高端养老机构的样板，内设现代化的服务设施、护理团队、服务理念、经营模式等，重点收治失能老人。目前祥颐养老集团已从鞍山走向全国，沈阳、大连、三亚、长春等地的祥颐养老项目已开业或正紧锣密鼓筹划中。

市先后出台了相关政策，扶持民办养老机构的发展。现在，政府从土地、税费减免、资金扶持等30多个方面出台扶持政策。如：床位运营补贴从每人每月15元提高到每人每月125元，增加了居家养老服务补贴、特护床位补贴、民办公助补贴、新建床位补贴等。

20年前，民办养老机构为老人提供的是家庭式服务，主要提供吃、住等服务，经过发展，我市的养老机构除为老年人除吃住服务外，还提供康复护理、生活照料、私人订制、医疗保健、健身娱乐、读书绘画、心理疏导、营养配餐等个性化服务。如今，我市养老服务业已初步构建起以居家养老为基础、社区服务为依托、机构养老为支撑的养老服务体系，社会福利事业由补缺型向适度普惠型迈进，受惠范围逐渐由特殊群体向全社会拓展。

近几年来，鞍山市委、市政府高度重视养老服务工作，将其作为推进城乡一体化、构建文明和谐鞍山的重要举措，着力在完善政策、夯实基础、聚集民力、创新模式上下功夫。今年初发布的《鞍山市人民政府办公厅关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》，进一步明确我市将全面放开养老服务市场，未来鞍山养老服务业必将驶入发展的快车道。

(来源：鞍山日报)

山东：医养健康产业迈向“万亿级”

到2022年产业增加值力争达到11500亿元，占地区生产总值的11.5%，成为山东经济社会发展的支柱性产业。在千帆竞逐的新旧动能转换重大工程中，我省为医养健康产业设定了“万亿级”航向标。

如今航线图绘就完成。6月30日，省政府新闻办举行新闻发布会，解读《山东省医养健康产业发展规划(2018-2022年)》(以下简称《规划》)。这是我省新旧动能转换重大工程“十强”产业首个印发实施的专项规划，同时也是我省历史上首个健康产业规划，对我省医养健康产业的发展目标、区域布局、重点领域、主要任务、保障措施等进行了全面谋划。

设定三个阶段性发展目标

作为我省新旧动能转换“十强”产业中的五大新兴产业之一，医养健康不同于传统健康产业，有其独特目的，涵盖不同领域。《规划》明确，医养健康是新旧动能转换背景下的大健康产业，是以维持、修复和促进健康为目的，以医和养为核心特色的产品生产、服务提供和信息传播等相关产业统称，涵盖了全产业链条、全地域范围，覆盖全体人群、全生命周期。这是我省首次对这一概念进行明确表述和界定。

省卫计委主任袭燕介绍，我省人口基数大、生态环境好、医养健康资源丰富，具有发展医养健康产业得天独厚的优势。我省人口总量位居全国第二，2017年全省出生人口174.98万，占全国的十分之一，常住人口、户籍人口数量均突破1亿。老龄人口基数大，60岁及以上老年人2137万，占总人口的21.4%，且呈加速发展的态势。幼儿保健、养老保健特别是老年病诊疗、老年护理、康复及中医药等服务需求不断增长。居民消费能力持续提升，居民人均可支配收入达到26930元。我省是全国由南向北扩大开放、由东向西梯度发展的战略节点，是“一带一路”建设的重要交通枢纽，周边河南、江苏、安徽、河北等省人口数量均居全国前列，独特的地理区位优势为产业发展提供了广阔的市场空间。2016年，我省医养健康产业增加值4284.8亿元，占地区生产总值比重为6.3%。但相较美德日等发达国家10%以上地区生产总值占比，我省医养健康产业发展空间巨大。

以做优做强做大全省医养健康产业为总体目标，《规划》分解了三个阶段性发展目标：到2020年，全省医养健康产业增加值达到8300亿元，年均增长18%左右，初步构建起具有山东特色、满足群众基本需求的医养健康产业体系；到2022年，全省医养健康产业增加值力争达到1.15万亿元，占地区生产总值的11.5%，成为我省国民经济的重要支柱产业，基本形成覆盖全生命周期、特色鲜明、结构合理、具有较强国际竞争力的医养健康产业体系；到2030年，全省医养健康产业增加值占地区生产总值比重达到14%-15%，基本达到发达国家平均水平，产业集聚、特色鲜明、布局合理的医养健康产业体系全面形成，优势领域引领全国，产业发展水平走在全国前列。

构筑“三核三带多点”发展格局

根据我省医养健康各领域的特色优势，《规划》确定了十大重点领域，分别是：医疗服务、健康教育与管理、健康养老、生物医药、医疗器械与装备、中医中药、体育健身、健康旅游、健康食品和健康大数据。

基于我省各地不同的区位、交通和资源优势，《规划》构筑“三核三带多点”的医养健康产业发展格局，实现产业集聚、错位协同、均衡发展。

“三核”凸显引领作用：济南依托大数据、医疗和科研优势，打造高端医养健康产业集群和创新创业孵化基地；青岛依托海洋优势、制造优势、生态优势，打造海洋生物医药高地和高端智能医疗集聚区；烟台依托仙境海岸、海洋药物优势，打造国际生命科学创新区和养生养老胜地。

“三带”扩大产业集聚优势：青岛、东营、烟台、潍坊、威海、日照、滨州七市组成蓝色海洋健康产业带，打造以海洋生物医药、医疗器械、海洋旅游、海洋运动、海洋食品为重点的医养健康产业集聚带；济南、枣庄、济宁、德州、聊城、菏泽六市组成运河养生健康产业带，打造以健康旅游、健康养生、健康食品为重点的健康产业集聚带；泰安、淄博、莱芜、临沂四市组成鲁中南山区健康产业带，打造以绿色食品、山地养生、医疗器械为重点的医养健康产业集聚带。

根据各市产业特色优势，《规划》确定了潍坊健康食品输出基地、济宁健康文化传播和养生养老目的地、泰安高端健康旅游基地、威海高端医疗器械研发和制造基地、临沂健康养老服务基地、菏泽“中国北方医药城”六市目标定位，为我省发展医养健康产业提供多点支撑。

首只百亿级母基金已设立

为确保医养健康产业战略布局落地做实,《规划》提出了以“实施一批创新工程、推进一批重点项目、扶持一批龙头企业、探索一批“互联网+”模式、集聚一批高层次人才、打造一批高端产业园区、建设一批健康特色小镇、培育一批知名品牌”为主要内容的“八个一批”重点任务并逐一进行分解。在“实施一批创新工程”任务中,提出重点攻克新一代基因测序技术、肿瘤免疫治疗、干细胞与再生医学、生物学大数据分析等关键技术;开展重大慢性非传染性疾病前瞻性队列研究、重大防治关键技术和早期筛查靶点发现与设备研发等细化任务。

在配套政策保障方面,《规划》提出搭建科技创新、行业投融资、信息服务、展示交易和开放合作五大公共服务平台,为产业发展提供所需的科技、金融、数据、交易、合作等共性关键服务。

裘燕介绍,我省将建立省级医养健康产业重大项目库,谋划一批带动作用大、技术含量高、市场效益好的重大项目,在项目审批、要素保障等方面给予重点支持。每年滚动实施医养健康产业重大项目100项。目前,我省已初步确定设立2只医养健康产业母基金,第一只母基金现已设立,总规模达100亿元。

(来源:大众日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/52346>

山东:济宁市高龄老年人数据信息核对平台正式上线运行

近日,济宁市高龄老年人数据信息核对平台正式上线运行。该平台能够实现对全市高龄老年人口信息和补贴发放工作情况的精准动态管理,将进一步提升老龄工作的网络信息化水平,推动老龄事业快速发展。

济宁市自2009年实施90周岁高龄补贴金政策,2012年实现全市80岁以上高龄补贴全覆盖。目前,全市80周岁以上老年人18万人,90周岁以上老年人2.2万人。由于高龄老年人口数据变动较快、偏远地区和异地高龄老人数量较多等原因,随着人口老龄化的加快,高龄老年人实名统计和动态管理工作难度不断增加。

为切实做好高龄老年人实名统计和高龄补贴精准发放工作,济宁市老龄办建设了济宁市老年人数据信息核对平台。该平台与市民政数据核对中心实时对接,实现信息共享,做到到龄即登记,去世即核减,做到不漏登、无误差,最大程度保证信息真实、准确、及时、完整。同时,配合每年开展的高龄补贴发放工作专项督查,能有效实现高龄老年人信息动态管理和高龄补贴金发放的精准管理、精准发放、精准追责,确保高龄补贴发放工作规范有序进行。

(来源:济宁市老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/52327>

江苏:适老化”精细推进,无锡老新村改造,提标又提质

粉刷一新的老新村外立面

昨从无锡市住建部门获悉,连日的大雨,给我市部分的老新村改造带来了一定难度,外墙涂料、屋顶翻新等工程只能暂缓,但即便如此,不少施工方、监理方在这段时间依然保持着“5+2”工作模

式，双休日加班加点推进项目进度、第一时间收集群众的意见和建议。近日，记者跟随梁溪区住建部门人士探访了几处改造地点。“合力推进、提标扩面、适老改造”将成为今年老新村改造中的关键词，力求让改造提标又提质。

运营商通力合作：管线尽量入地

在不少老旧小区，各种电线互相交织，像蜘蛛网一样罩在空中的情况较为普遍，不仅有碍观瞻，遇到恶劣天气还容易引发事故。记者在沁园一社区就看到了此类场景，墙面上架设了很多线路，杂乱无章。“最好把电线都弄整齐，看起来舒服点。”老住户丁茂新反映，沁园新村建成已有30多年，建造之初作为全国样板小区，强电线已全部入地，但架在空中的弱电线从他1989年入住之初就开始有了，有些电线已经不知道是哪个单位架设的了。

“这次改造要把墙上所有的电缆线扒掉，改成光纤，管线入地。今后抬头望天，将只见树木不见电线。”梁溪区旧住宅改造项目部部长龚晨磊解释，产生“蜘蛛网”的一大原因是“有的单位只管接线、不管拆线”。他举例，一些单位在给住户更换上网线路时只顾进门割了老线、接新线，做了住户的“一头”，却没有把废弃无用的老线抽掉，长此以往，楼道外积累的线路越来越多，便成了“蜘蛛网”。

要实施管线入地，离不开各运营商的通力配合。据悉，去年梁溪区在蓉湖新村尝试了管线入地改造，经过与电信、移动、联通三大运营商的充分协商，得到了大力支持。有了成功经验，今年，梁溪区将投入2800余万元，对20个小区进行线路整理，“有条件的实行管线入地，其余采取管线架空，一根线承接所有运营商信号。”沁园一社区的管线入地工程预计8月底进场施工，目前正抓紧进行前期准备。“管线入地，要上门对每户人家进行新老线路的割接，希望居民们都能尽量配合，让工程推进得更加迅速。”龚晨磊呼吁。

提高标准治通病：外架污水管道

老新村污水管道易堵塞的通病时常被人“吐槽”。宁海里南片社区胥鸿宾老人住在这里已有20多年，他介绍，该小区建于1993年，污水管都是铸铁管，无法更换，堵塞的情况时有发生。“只要楼下一堵，楼上的下水管道就开始冒水。”宁海里南片社区有常住人口8000多人，共有43栋楼，120多个门牌号，为解决管道易堵问题，一些居民私接管道，有的甚至接到了雨水管道上。记者在现场看到，一些楼栋的墙面上，私接的管道，你一根，我一根，长长短短十分难看。

“以前，附近的江海派出所经常来处理水龙头忘关而导致的外溢事件，究其原因，不少是由于污水管道不通畅所致。”宁海里南片社区党委书记曹凌告诉记者，如今，每栋楼前正在陆续安装全新的PVC污水管。“43栋楼，算来要装250多根。”现场施工方介绍，PVC污水管在每层都预留了三通管，所有居民的外设管道都将统一从新设的总管走。“以前只对部分急需改造的楼栋施工，今年，外置污水管道将作为梁溪区老新村提标改造的重要内容，75个老新村全部改造，彻底解决老大难问题。”梁溪区住建局相关负责人介绍。

适老改造重细节：平改坡搭凉亭

楼道扶手缺失、杂物乱堆乱放、道路坑坑洼洼，很多住在老旧小区的阿公阿婆都会被这些烦心事困扰。位于江海街道的金海里C区就是典型的“老年社区”。“1996年建造的这一小区，目前有居民833户，其中，60周岁以上的老年人占20%以上。”社区党总支书记吉敏介绍，社区上一次改造还是在9年前，本次提升的一大亮点是改造居家养老服务用房，为老年人提供休闲娱乐、日间照料、爱心送餐等公益服务，年底前将改造完毕。

“平改坡、搭凉亭、建老年服务用房，这都是我们比较满意的。”社区82岁的朱桂英说，这次的改造为老年人考虑得仔细而周到。据介绍，金海里C区是梁溪区申报市级适老小区改造的社区，为提升老人生活质量，这次打出了改造“组合拳”：提升小游园品质、新建休闲亭、植绿补绿、新铺沥青路面、新增停车位、提档升级健身器材，在每个楼道前还将新建残疾人通道，方便行动不便的老年人

出行。

记者从无锡市住建局获悉，今年我市计划完成旧住宅区整治改造约 220 万平方米，涉及宁海里、昇平巷、沁园新村、青山新村等旧住宅区和零星旧住宅 80 处，受益居民预计超过 4 万户、10 万人。目前各项改造工作正积极有序推进。

（来源：无锡日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/52313>

江苏：启动老年消费教育系列活动

6 月 21 日，江苏省消保委与南京市消协联合开展的江苏省老年消费教育系列活动启动仪式在南京举行，本次活动以“关注老年消费，着眼老年保健;健康理性为先，共享美好生活”为主题。

据介绍，一些不法商家借助老年消费市场发展势头，利用老年人信息不对称、认知能力弱等特点，通过虚假宣传、会销、网络诈骗、设置消费陷阱等手段，蒙骗、欺诈消费者，骗取老年人财产，致使有的老年人人为此倾家荡产甚至付出生命代价。

为进一步维护老年消费者的合法权益，活动中成立了南京市老年消费教育讲师团，特聘包括律师、保健医生、老年心理专家、消费维权专业人士等在内的 41 人为讲师团成员，江苏省新四军和华中抗日根据地研究会卫生分会为首批讲师团顾问单位。

与此同时，首场“老年消费教育大讲堂”开讲。讲堂上，江苏省消费维权志愿者专家团成员向老年人介绍了消费常识和相关法律内容，并结合日常生活中常见的保健食品推销、非法集资、特价旅游等典型案例，揭开了骗局的真面目。

据了解，省消保委在南京试点成功后，将于每月农历初九在全省开展老年教育系列活动，实现“月月重阳、月月有爱”，切实保障老年朋友们舒心消费、安度晚年！

（来源：江苏老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/52329>

江苏：南京全面推进养老院服务质量建设专项行动

6 月 28 日上午，笔者在雨花台区召开的养老服务标准化与质量管理培训班上获悉，从即日起，南京市民政联合公安、质监、食药监、卫计委、老龄委等部门，在全市全面推进养老院服务质量建设专项行动，确保今年底所有养老机构基础性指标全部合格。

根据养老院服务质量建设专项行动推进计划，今年南京市将落实提高养老院服务质量四年滚动计划年度任务，推进养老机构标准化、信息化、品牌化建设。

对于此次养老院服务质量建设专项行动，南京市主要依据民政部下发的《全国养老院服务质量大检查指南》。其指标分为两类，第一类属于基础指标，共有 54 项，是相应法律法规规章、规范性文件、强制性标准要求养老院具备的，比如是否依法办理养老机构设立许可证等。养老院不符合其中任何一项指标要求都必须整改。第二类是提升指标，共有 61 项，是引导和鼓励养老院努力符合的指标要求，像是否对入住老年人定期开展评估、对初次入住的老年人开展短期试入住服务等。

此次排查整治中，南京市养老机构对照《全国养老院服务质量大检查指南》基础性指标全部合格的，要组织开展再评估，确保已整治问题不反弹;对照基础性指标整治后仍未合格的，将继续开展集中

整治，确保所有养老机构基础性指标全部合格，排查发现的所有重大安全隐患全部消除。

“我们将对未经许可的养老机构分类处置。”市民政局相关负责人表示，其中，对无法有效整治、安全隐患严重的，在妥善安置老年人的基础上依法取缔关停、撤并。

据悉，目前南京市有各类养老机构 230 多家，入住老人约 18000 人。

（来源：江苏老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/52330>

江苏：老龄工作业务培训班在南京举办

6月11日至12日，全省老龄工作业务培训班在南京举办，江苏省民政厅党组成员、省老龄办主任夏春青在开班式上作动员讲话。

会议强调，要遵循习近平总书记关于积极应对人口老龄化基本思想，开展老龄化国情教育，树立积极老龄观，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，加快老龄事业和产业发展。要求全省老龄系统以这次培训班为契机，提高思想认识、理论水平和实践能力，推动新形势下全省老龄

工作又好又快发展。

国家老龄办政研部主任李志宏、三胞集团高级副总裁卜江勇、南京财经大学法学院民商法系副主任储敏结合各自专业领域，从不同侧面作了专题授课。

本次培训班还就养老服务综合体运营与管理、养老数据支援中心平台建设及应用服务等方面进行培训和交流。全省 13 个设区市民政局分管局长、老龄办主任、各县(市、区)老龄工作分管局长共 130 余人参加本次培训。

（来源：江苏老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/52326>

湖北：政府召开全省老龄工作电视电话会议

7月6日，省政府在武昌召开全省老龄工作电视电话会议，万勇副省长出席会议并讲话。会议由省政府政务督查专员程保国主持，省民政厅党组书记、厅长柳望春参加会议并作交流发言。

万勇指出，以习近平同志为核心的党中央高度重视老龄工作。省委、省政府认真贯彻中央决策部署，全省各地主动作为，大力推进老龄工作，取得了显著成效，主要体现在如下几个方面：养老保障制度进一步健全，养老服务水平进一步提升，老年优待政策全面落实，老年人合法权益得到有效维护，老年民生得到较大改善，养老、孝老、敬老的社会氛围更加浓厚，老年群体和谐稳定。同时，我们也要清醒地认识到，我省人口老龄化形势日益严峻，应对人口老龄化的社会思想认识还不够充分，应对制度准备还不够充足，老龄工作基础还比较薄弱，老龄事业发展与经济社会发展不平衡、不协调等问题还比较突出。各地、各有关部门要站在战略和全局的高度，切实增强责任感、紧迫感，抓紧做好应对人口老龄化的思想准备、政策准备、组织准备和物质准备。

万勇强调，老龄工作涉及多个领域、多个部门，是一项复杂的系统工程，必须突出重点，统筹推进。要着力构建养老孝老敬老政策体系和社会环境，为积极应对人口老龄化、加快发展老龄事业提供全方位的政策保障，营造良好的孝老爱亲、共建共享的社会氛围；要着力完善养老保障和服务体系，持续不断提高老年人医疗待遇和生活水平，让广大老年人享受到更多便捷的医养服务；要着力维护和保障老年人合法权益，大力宣传贯彻《湖北省实施〈老年法〉办法》，确保各项老年法规政策得到全面落

实;要着力发展养老服务产业,坚持政府引导支持、社会资本投资为主,逐步形成适应不同老年人群体消费需求的养老服务产业体系。

万勇要求,认真贯彻落实习近平总书记视察湖北重要讲话精神和习近平总书记关于加强老龄工作的重要指示要求,坚持“党委领导、政府主导、社会参与、全民行动”的老龄工作方针,加强组织领导,形成整体合力,营造良好氛围,以更快的行动、更强的力度、更实的举措,奋力推进我省老龄事业产业高质量发展。

武汉市、孝感市人民政府,省民政厅、省卫生计生委、省人社厅负责同志在会上作交流发言。省直相关单位、省老龄委成员单位有关负责人及联络员在主会场参加会议,各级人大、政府、老龄委成员单位的领导和联络员在各市(州)、县分会场参加会议。

(来源:湖北老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/52331>

甘肃: 老龄宣传工作培训班在天水举办

6月25日至27日,甘肃省老龄宣传工作培训班在天水市开班。开班式上天水市政协副主席郭明兴代表天水市委、天水市人大、天水市政府、天水市政协致辞。省老龄委副主任、省民政厅党组成员、省老龄办主任卢琼华作了开班动员讲话,开班式由省老龄办副主任文新农主持,全国老龄办宣传部主任刁海峰出席开班式并就人口老龄化国情教育相关政策进行解读授课。

卢琼华指出,近年来,全省老龄宣传工作成效显著,在“敬老月”活动、“老有所为”先进人物评选、“敬老文明号”创建、“孝亲敬老”表彰、利用新媒体宣传老龄工作等方面都有新举措,但还存在许多困难与不足。

卢琼华指出,一是提高政治站位,统一思想认识,进一步领会新时代做好老龄宣传工作的重要意义。二是突出关键重点,把握规律特点,进一步明确老龄宣传工作的目标任务。三是珍惜培训机会,保持奋发精神,进一步提升做好老龄工作的能力素质。

卢琼华要求,举办这次培训班,出发点和落脚点就是进一步提高履职综合能力,要在深入研究思考上下功夫;要在推动工作落实上下功夫;要在转变工作作风上下功夫。

培训结束后,省老龄办副主任文新农对此次培训班进行了全面总结,并就进一步做好全省老龄宣传工作提出相关要求。

此次培训班特邀甘肃行政学院决策咨询部主任吕文广教授,兰州大学新闻传播学院李惠民教授,兰州大学新闻传播学院刘晓程教授分别就如何做好新时代调查研究工作、新媒体宣传与网评工作、新媒体舆情引导等内容进行了授课。

省老龄办各处室、各市州和县区老龄办负责人以及部分企事业单位离退休负责人共计140余人参加了培训。

(来源:甘肃省老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/52325>

广西: 2018年广西老龄办主任会议在南宁召开

6月29日,广西老龄办主任会议在南宁召开。会议深入学习贯彻党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻落实《中华人民共和国老年人权益保障法》《广西壮族自治区

实施《中华人民共和国老年人权益保障法》办法》(以下简称《实施办法》),总结上一阶段全区老龄工作,分析面临的形势要求,安排部署下一阶段全区老龄工作任务,座谈交流老龄工作经验做法。自治区民政厅党组成员、自治区老龄办主任梁丽玲出席会议并讲话,各市、县(市、区)老龄办负责人共147人参加会议。

梁丽玲指出,2017年全区老龄工作和老龄事业在自治区党委、政府正确领导下,在各级老龄工作部门和成员单位共同努力下,取得了显著成效:一是制定出台《实施办法》,其中关于独生子女护理假的相关规定得到全国高度肯定,“广西、黑龙江等地出台独生子女护理假制度”的新闻被评为2017年全国“十大老龄新闻”。二是以自治区人民政府名义印发《广西壮族自治区老龄事业发展“十三五”规划》,为老龄事业发展提供制度保障;三是持续深化“一核四区”的综合养老改革试验区发展,大力推进南宁、百色、贺州等3个国家级医养结合试点市以及鹿寨县等12个自治区级医养结合试点县(市、区)建设,居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系日益完善;四是贯彻落实老年人优待政策,80周岁以上高龄老年人津贴制度实现全覆盖,超过115万老年人领取高龄津贴,促进老年人共享经济社会发展;五是深入开展“敬老月”、“敬老文明号”创建以及敬老爱老主题教育活动,广泛开展人口老龄化国情、区情教育,敬老爱老助老社会氛围日益浓厚,老龄事业发展社会环境不断优化。

梁丽玲强调,新时代老龄工作的重点任务,党的十九大已经作了明确要求,《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》和《广西老龄事业发展“十三五”规划》做了全方位安排。全区老龄工作系统必须坚持以党的十九大精神和习近平总书记老龄工作思想为基本遵循和行动指南,抓住机遇,履职尽责,乘势而为,积极构建完善养老、孝老、敬老政策体系,持续优化养老、孝老、敬老的社会环境,健全完善多层次养老服务体系,加快老龄产业发展,持续推动老龄事业和产业加快发展。

梁丽玲要求,全区老龄工作系统要认真研究新形势下老龄工作的新定位、新目标、新任务,加强学习调研,强化综合协调,勇于创新变革,不断夯实新时代老龄工作基础。一是加强政策理论学习。深入学习党的十九大精神和习近平总书记老龄工作系列重要论述和老龄工作政策法规。二是加强老龄工作创新。要从新的历史方位、新的时代坐标来思考和谋划老龄工作,找准定位,推进新时代老龄工作理论创新、方式创新、制度创新、实践创新。

三是加强调查研究。各级老龄工作部门要紧紧围绕老年人权益保障、养老服务、健康保障、环境支持、社会参与等为支撑的人口老龄化应对体系,深入区内外和基层开展政策调研。四是加强干部队伍思想建设。各级老龄工作部门要积极配合做好机构改革各项工作,切实提高政治站位,强化责任担当,积极履职,奋发向上,确保改革期间思想不乱、队伍不散、工作不断、干劲不减,不断推动新时代老龄工作和老龄事业取得新成效。

(来源:广西老龄办)

第二届中国(四川)老龄事业暨养老服务业博览会筹备工作会议在成都召开

7月3日,第二届中国(四川)老龄事业暨养老服务业博览会(以下简称“老博会”)筹备工作会议在成都召开。民政厅副厅长刘家鹏、四川博览事务局副局长刘瑛出席会议并讲话。会议由省老龄工作委员会办公室常务副主任赵汝鹏主持。

会议指出,2018年是贯彻落实党的十九大精神的开局之年,也是深入实施四川省“十三五”老龄事业发展和养老体系建设规划工作承上启下的关键一年,举办第二届老博会是展示民政系统贯彻落实党的十九大精神的重要方式,同时也是进一步巩固首届老博会成果、提升“四川老博会”品牌效应、推动四川老龄事业发展和养老服务体系建设的良机。全省民政系统要把组织参加本届老博会与“能力提升年”活动相结合,按时、按质、按节点全力推进各项筹备工作。

会议强调,第二届老博会要在目标上更加明确,全力以赴打造亮点。要在“展示”和“呈览”上

创新创造，加大项目、产业对接洽谈，充分发挥四川新的竞争优势。要深入挖掘四川特色，进一步理清思路、拓宽眼界，努力实现将四川老博会打造成国内一流这个目标。要在成效上更加谋实，力争通过本届老博会，支持更多的境内外优秀养老企业和机构在四川投资和落地，推动四川本土养老企业和机构发展壮大、走出盆地，确保民政、老龄部门在构建养老、孝老、敬老的政策体系和社会氛围中充分履职，发挥应有作用。

会议要求，各参与单位，市(州)民政局、老龄办要齐心协力，切实加强协作配合，以更高的标准、更实的作风、更严的要求做好活动组织、展览展示、嘉宾邀请、会务保障等各项筹备工作，确保第二届老博会圆满成功。

会议审议了《第二届中国(四川)老龄事业暨养老服务业博览会总体方案》。根据《方案》，第二届老博会已正式纳入第十七届西博会总体方案，由四川省民政厅、四川博览事务局、四川省老龄工作委员会办公室主办和承办，将于今年9月20日至24日在四川成都举办。大会主题为“积极老龄·享寿四川”，展览总面积约2.2万平方米，设养老服务业馆和老年用品馆两大主题展馆，展览内容涉及老龄事业发展暨全省养老服务业建设成就展示，适老生活设施设备、智慧养老、健康老龄、老年教育、老年生活与养老服务体验、老年生活用品等。会期将举办第二届中国(四川)老龄事业暨养老服务业发展高峰论坛、养老产业对接洽谈会、“积极老龄化一参与与共享”系列公益活动等系列活动。

民政厅相关处室和直属事业单位负责人，各市(州)民政局、老龄办有关负责人，四川博览事务局相关负责人等100余人参加了此次会议。

(来源：老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/52339>

努力打造有上海特色的“大城养老”模式——市社会养老服务体系领导小组

第十四次会议暨养老服务工作现场推进会召开

“要深化‘9073’格局，努力打造并完善上海‘大城养老’模式”，7月5日，上海市社会养老服务体系领导小组第十四次会议暨上海养老服务工作现场推进会在上海市第一社会福利院召开，彭沉雷副市长在会上对上海养老服务提出了新目标。

养老是社会之大需，社会之必需。彭沉雷指出，当前中央对应对人口老龄化、做好养老服务工作的重视前所未有。养老工作首先要形成共识，强化共识。近年来，上海的养老服务发展“年年有变化，三年大变样”，但上海处于老龄人口不断增加、养老需求不断提高的两面夹击中，更要认清形势，针对供给总量不充分、服务质量不充分、支撑保障不充分和城乡不平衡、结构不平衡、“放管服”不均衡的现状，充分认识当前做好养老服务的极端重要性，把养老服务作为当前民生工作的重中之重来抓，聚焦问题短板，抓住发展机遇，加大工作力度，为应对未来挑战打好工作基础。

大城养老的模式重在社区嵌入。“多年来的实践证明，‘9073’养老服务格局是立足上海实际的、是站得住脚的。”彭沉雷指出，要深化“9073”格局，努力打造并完善上海“大城养老”模式。像长者照护之家、综合为老服务中心这样嵌入在社区内、满足老年人不离开熟悉环境的愿望、便于子女探望和社会代际交融的养老服务形态，受到了普遍欢迎，是具有综合功能、富有人文关怀的“没有围墙的养老院”，是契合上海特大城市实际的养老服务模式，是社区养老发展的重点，各区要继续深化提升、全面发展。此外，在机构养老方面，重点抓好以规划落地和实事项目为主的养老床位建设，提升养老服务质量和安全，在家庭养老方面，要更加重视家庭功能，建立和完善非正式照料体系，要结合郊区特点，推广“睦邻互助点”，发展不离乡土、不离乡邻、不离乡音、不离乡情的互助式养老模式。

养老的未来会很温暖，很有趣。“远郊地区的养老服务机构普遍存在设施老旧的问题，一些房间里甚至都没有热水淋浴”，彭沉雷强调，一定要把上海养老服务的底部抬高，实施农村养老美好生活

三年行动计划，让更多的老年人感受到温暖。“我们当前的现状很有效，但未来还需要不断创新，养老工作是一件很有趣的事情，养老产业是一个朝阳产业。”彭沉雷指出，养老工作真正的立脚点在于落实。要下大力气推进、探索、创新，要补短板、上水平，要强化保障支撑，加快推进护理员队伍建设，推动存量资源改造为养老服务设施，推进智慧养老和信息化建设，充分发挥公建民营机构作用。

上海市人民政府副秘书长宋依佳主持了会议。市民政局局长朱勤皓通报了上半年本市社会养老服务体系建设的重点工作进展情况，重点包括上海市人民政府实事养老服务项目落实情况、养老设施布局专项规划落实情况、“养老顾问”制度实施情况、养老服务行业监管情况、推进养老服务长三角一体化发展情况，以及新出台的《农村地区养老服务美好生活三年行动计划》、《关于开展老年照护统一需求评估机构行业管理的通知》等文件的主要内容。

上海市人力资源和社会保障局通报了长护险全面试点工作进展情况；长宁区、徐汇区、嘉定区做了交流发言；上海市品牌养老服务组织福苑、爱照护介绍了养老服务开展情况；参会人员集体观看了上海养老服务工作宣传片《大城养老》。

会前，领导小组成员单位分两路参观了中心城区的长者照护之家、养老机构、综合为老服务中心，以及郊区睦邻点、幸福老人村等养老服务设施。（根据上海市民政局信息整理）

（来源：上海市民政局）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/52333>

“去哪养老”引发“谁来养老”的沉重叩问

来自全国老龄工作委员会办公室的数据显示，截至2017年末，全国60岁及以上老年人口达2.41亿，占总人口的17.3%。预计到2050年前后，老年人口数量将达到4.87亿的峰值，占总人口的34.9%。这意味着30年后，每3个人中就有1个老年人。

老吾老，以及人之老。未曾料到，老龄化会来得如此迅速，还没有做好准备就已“未富先老”。以2009年作为老龄化元年算起，近20年的演变，老龄化从数量到质量都日渐“深度化”，2050年作为重要节点给人带来无穷想象空间，但老年人口的峰值化也会让人猝不及防，“去哪养老”成为全社会面临的一个异常棘手的问题。

三个人中有一个老人，意味着2个劳动力要供养1个老人。据日本总务省的人口统计及预测，1990年时每一位65岁以上老人由5.1个20岁至64岁的劳动人口供养，2010年减少到2.6人，2025年将减少到1.8人，2060年将减少到1.2个劳动力供养一位老人。以这种趋势发展，你不难发现，在老龄化问题上我们越来越“日本化”，并面临老龄化带来的一系列问题——劳动人口锐减、养老金不足、社会朝气缺失，到最后无法求解之际，则只能不断延长退休年龄而“呼吁永不退休”。

老有所养，是一项最基本的权利诉求。是进入养老院、疗养院还是居家养老，抑或居家、社区、机构融合发展，方式上可以不断创新并总结出若干“模式”。事实上，在整个养老的宏大命题中，最基本和最致命的问题在于，“当你老了，头发白了，睡意昏沉；当你老了，走不动了，炉火旁打盹”之时，“谁来养老”的主体责任才更为重要。无以解决“谁来养老”的前提条件，“去哪养老”则成为无源之水。

在日本社会，盛行一个说法叫“被牺牲的一代人”——2013年，日本全国65岁以上的老年人数已经达到了3384万人，被归类于社会低层的贫困老年群体约为800万，接近四分之一。他们没有低保收入，没有其他来源，在本该退休的年龄阶段还必须不断的工作，否则就无法生活。死了也没人知道，发臭了最后被邻居发现，草草完结一生。

要么犯罪，要么自杀，要么无缘死，晚景的凄凉透露着现实的无奈。他们成为事实上被抛弃的一个群体，几乎处于自生自灭的状态。群体的处境比想象中更为悲惨，当我们每个人都憧憬着“老有所乐”的美好未来时，却发现现实并非想象中那般乐观。“谁来养老”的疑问背后，是一大批“无人养老者”的尴尬境遇，那些被遗忘或者说近乎被遗忘的“空巢老人”们，他们在用自己的体验与现状，

进行着权利的抗争，诉说着养老体系的巨大缺陷。

联合国人口基金与全国老龄办联合调研显示，截至2010年，我国以养老金作为主要收入来源的老年人只有24.1%，与2000年相比增长4.5%，这意味着，仅有不到4000万老年人靠养老金作为养老经济保障，而其他1.4亿人还只能靠家庭和自我解决生计问题。另一组数据显示，截至2010年，我国养老机构仅4万多家，床位300万余张，不足全国老年人口的2%，隐藏在这些数字背后的现实是：每60个老人要去争1个养老院床位。此外，数十年的独生子女政策造成了事实上的“少子化”，没有了更多的孩子作为后盾与保障，“空巢化”与“遗弃化”就会并存。没有了收入来源作保障，没有了坚实的家庭基础为支持，“居家养老”的前景就注定难言乐观。

有一个段子在网上流传了很久，最初的口号是“只生一个好，政府来养老”，继而改为“养老不能靠政府”，再到时下“推迟退休好，自己来养老”。口号的变化实为现实变迁的写照，以及政策调整的生动注脚。如何解决养老问题，面临着前所未有的压力与挑战。若养老不能再“依靠政府”，最终又来依靠什么呢？靠自己、孩子、社会还是其他？

必须看到，现实之中有“六年不食肉滋味”的留守老人，也有《农村老年人自杀的社会学研究》所描绘的平静与惨烈。如果比起亲儿子，药儿子(喝农药)、绳儿子(上吊)、水儿子(投水)更可靠，如果老年人只能以自杀来稀释和消化现代老龄化社会痛苦，对养老体系、养老责任和养老出路，都必须进行深入思考。如果说“去哪养老”解决的是技术难题，那么“谁来养老”的责任之问，更需要政府用行动与措施来作答。唯有责任不放弃，权利才不会被抛弃，“拼命活下去”才不会成为现实的隐喻和未来的灾难。

(来源：长城网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/52294>

护理服务业首个顶层设计出台，养老服务产业进入黄金期

《意见》明确，到2020年，建立以机构为支撑、社区为平台、居家为基础的护理服务体系。

7月6日，国家卫生健康委员会、国家发改委、教育部等11部门联合印发《关于促进护理服务业改革与发展的指导意见》，这是国家层面对护理服务业改革与发展所作的首个顶层设计。

引导和鼓励社会力量以多种形式投入护理服务业领域，扩大护理服务供给，有效提高服务质量和效率是《意见》制定的基本原则之一。《意见》明确，到2020年，建立以机构为支撑、社区为平台、居家为基础的护理服务体系，护理院、护理中心、康复医疗中心、安宁疗护机构等接续性医疗机构数量显著增加。

分析认为，随着老龄化进程的加快，我国的养老服务需求正不断增长；近年来，国家不断加强对养老服务业的政策支持力度，相关配套政策也在逐一完善并落实，这对于我国养老产业的发展将起到积极的推动作用，养老医疗、养老地产及养老服务等相关领域无疑将迎来发展良机。

(来源：华尔街见闻)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/52286>

健康中国，大战略下老龄人口更需要全方位全周期健康服务

5月26日，首届“南山峰会——全球应对人口老龄化中国策略论坛”在三亚开幕。峰会以“老年医学助力健康老龄化”为主题，来自国内及美国、德国、法国、澳大利亚等地的百位专家学者齐聚三

亚，共同探讨应对人口老龄化的“中国方案”。

根据全国老龄办公布数据，截至2017年底，我国60岁及以上老年人口已达2.41亿人，占总人口的17.3%。预计到2050年前后，老年人口占比将达34.9%。中国医学科学院、北京协和医学院公共卫生学院院长刘远立表示，我国未老先富，未备先老，正要打的是一场缺乏足够基础的遭遇战。“面对这一全球难题，不论从速度还是从规模上讲，我们都是独一无二的，尽早给出这一问题的中国策略尤为必要”。

今年两会后，全新组建的国家卫生健康委员会将积极应对人口老龄化、加快老龄事业和产业发展作为其最重要的任务之一。在“健康中国”大战略背景下，如何为全国的老龄人口提供全方位全周期健康服务，已经成为全社会的一个重要议题。积极构建养老、孝老、敬老的政策体系与社会环境已经成为社会和政府的主要目标。

(来源：乐居)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/52296>

26省市养老市场对外资开放，将迎新一轮新政助推

2018年是全面放开养老服务市场关键年。《经济参考报》记者统计发现，截至目前，已有29省市相继提出开放养老服务市场，其中26省市明确提出向外资开放，养老服务业巨大市场即将开启。

记者还获悉，为了更好应对加速到来的老龄化社会，挖潜经济新动能，有关部门正密集展开专题调研和研讨会，养老服务业或迎来新一轮新政助推。包括进一步简化行政审批，鼓励民间资本加快进入养老市场，鼓励社会力量参与公办养老机构改革等。此外，还将完善财政支持政策，拓宽投融资渠道，将养老服务相关规划与城乡规划、土地利用总体规划等相协调，着力解决养老服务业面临的融资难、用地难、发展难问题。

29省市相继提出开放养老服务市场

2016年12月，国办印发《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》。此后，地方陆续提出放开养老服务市场。继民政部将“全面放开养老服务市场”列为2018年重点工作任务之一后，养老服务市场放开步伐不断加快。截至目前，已有29省市相继提出开放养老服务市场，26省市明确提出向外资开放。

在业内人士看来，养老服务市场加速开放，一是为了应对加速到来的老龄化社会，二是为了促进国内养老服务质量提升。

国家发改委日前发布的《2017年中国居民消费发展报告》显示，2017年60岁以上老年人口已超过2.4亿，占总人口比例达到17.3%。到2020年，全国60岁以上老年人口将增加到2.55亿左右，占总人口比重提升到17.8%左右。预计到本世纪中叶我国将进入深度老龄化阶段，老年人口将达到4.8亿左右。

庞大的老年消费群体，意味着养老服务需求在今后一段时间内将呈现刚性增长。然而，我国养老服务市场发展不平衡不充分问题却很突出。“一是养老服务存在明显的资源结构不平衡问题。二是服务供给结构与社会期望和需求结构之间存在明显不适应，部分高质量机构‘一床难求’的同时，养老机构床位‘空置率’保持较高水平。”发改委社会发展研究所副研究员关博在接受《经济参考报》记者采访时说。

一揽子鼓励新政蓄势待发

《经济参考报》记者从多部委获悉，为了助推养老服务市场快速发展，一揽子鼓励新政蓄势待

发。

在全面放开养老服务市场方面，将进一步简化行政审批程序，鼓励民间资本进入养老市场，提供多层次多样化的养老服务。加快公办养老机构改革，鼓励社会力量通过独资、合资、合作、联营、参股、租赁等方式，参与公办养老机构改革。

在配套政策保障方面，将使养老服务相关规划与城乡规划、土地利用总体规划、城镇化规划、区域规划等相衔接；着力完善财政支持政策，拓宽投融资渠道，鼓励社会资本采取建立基金、发行企业债券等方式筹集资金，鼓励银行业金融机构对养老服务机构提供多样化信贷支持。

“为解决用地问题，还可能建立养老服务设施土地资源公开化体系，出台支持整合改造闲置资源发展养老服务的实施细则，为解决资金问题，可能设立养老服务业专项引导资金及实施细则，创新金融手段采取房地产证券化的方式减轻融资压力。”一位权威人士表示。

PPP模式也仍被看好。记者从知情人士处获悉，民政部7月6日召开了运用政府和社会资本合作模式支持养老服务业发展研讨会。未来仍将借助PPP鼓励社会力量积极参与养老服务业。“PPP模式能够降低养老服务发展融资和运营成本，提高闲置场地使用率，进而解决用地难问题。”关博说。

中国社科院世界社保研究中心执行研究员张盈华对《经济参考报》记者表示，以PPP模式发展养老服务业，关键是处理好政府与市场之间的关系。在当前养老服务业刚刚起步，盈利模式不清晰的情况下，为了激活市场活力、吸引社会资本进入，政府应当以“筑巢引凤”的姿态，提供硬件保障、政策支持和系列公共服务，创造公平的市场环境，同时严格规范市场行为，做好监督。

第六大“社保”亟须加快向全国推广

不少专家还表示，推动社保“第六险”长期护理险加快在全国扩围将成为发展壮大养老服务业另一个重要政策发力点。

7月6日，国家卫计委等11个部门联合印发《关于促进护理服务业改革与发展的指导意见》，这也是国家层面对护理服务业所作的首个顶层设计。《指导意见》鼓励有条件的地方积极支持商业保险机构开发长期护理商业保险，以及与老年护理服务相关的商业健康保险产品。

长期护理保险制度已经在青岛、上海等15个试点城市和北京、河北等多个省市的非试点区域展开，覆盖人群大约为4800万。截至2017年底，超过7.5万人享受到保障待遇，赔付护理保险金大约5.7亿元，基金支付比例超过了70%。“在有效减轻失能人员及其家庭经济负担的同时，带动了试点地区相关产业投资约70亿元，直接拉动就业4万多人，有力促进了护理服务业市场的发展。”和君咨询业务合伙人，和君健康养老研究中心副主任曹卓君说。

“长期护理保险解决了养老机构购买资金难题，引导居家社区护理服务力量加快培育形成。提高了医疗与养老服务的结合效率，解决了医疗机构长期压床问题和部分基层机构‘吃不饱’问题。”在关博看来，长期护理保险试点向全国范围扩大已是大势所趋，下一步应加快形成可推广复制的基本政策框架。

张盈华对记者表示，长期护理保险制度2年试点期已到，随着国家医保局各项工作步入正轨，下一步就要对试点效果进行科学评估。

不过，全面推广长期护理保险制度也存在多个难点。张盈华认为，从总体上看，长期护理保险制度全面推开尚缺两个重要条件，一是还没有统一的失能鉴定和等级评定标准，二是各地试点方案差异大，还未达成最终的共识。试点评估工作首先就要解决上述两个问题。

在曹卓君看来，长期护理险的推广与实施，首先将作用于医养结合类服务。既可减轻目前医疗机构以及医保的压力，也能加强老年人对非医疗护理服务的消费能力与支付能力，促进产业发展。但是，我国尚未大面积实施长期护理保险制度，因此医养结合支付，包括如何对接医保在实操过程中也会出现一定困难。

筹资、责任界定等也是建立长期护理保险制度面临的突出问题。曹卓君表示，仅依靠社保基金划转很难支撑，广泛推行必须建立在长期照护类的商业保险基础上，同时需要更为合理的筹资机制和符合中国特色的市场化机制，确保基金长期收支平衡。

（来源：经济参考报）

社区医养模式为养老护航

如今很多老年人选择居家养老，对于患有脑梗、高血压、心脏病等多种疾病的老人而言，预约上门医疗服务十分方便。

社区的一次上门问诊

7月4日早上，西宁市城北区小桥社区卫生服务中心的医师赵妍带上血压计、听诊器等，匆匆赶往小桥大街50号院85岁的银本才仁老人的家，因为前一天，老人打电话预约了上门医疗服务。“您最近觉得身体怎么样？睡眠好吗？前两天下雨，您的腰怎么样，疼吗？”赵妍问。“我这两天睡得不好，平躺的话腰疼，侧着躺这一边的腿因为做过手术，也疼，换另一边侧躺的话，老是出虚汗。”银本才仁说，“还老是感觉眼睛这一片昏昏沉沉的。”赵妍听了老人的话，先给老人把脉，“从您的脉象上来看，您还是气虚，不想吃药的话，就多买一点白萝卜吃。另外，眼睛的问题，需要到医院做专项检查，因为我这里没有仪器，如果您愿意，我可以帮您安排。居民身体上的小毛病我们都能处理，处理不了的问题我们可以走绿色通道，联系好医生和床位，第一时间把患者送到医院。”“我腿脚不方便，不想跑医院了，就不去了，等想看了，再麻烦你吧。”银本才仁老人说，“上次看病就麻烦你了，你看，我一说不舒服，就又麻烦你跑一趟。”“没关系的，这是我的职责，您不舒服可以随时联系我。我再给您量一下血压。”说着，赵妍拿出血压计为老人量起了血压，“高压150，低压100，按照您这个年龄来说，血压有一点高，但是不用担心，正常吃降压药就好了。”

社区医养模式基本覆盖全市

除了上门问诊，您还可以预约上门治疗。西宁市构建居家型医养结合模式以来，推进基层医疗卫生服务进社区、进家庭，加快推进全科家庭医生团队服务、家庭责任医生签约服务和百姓药箱家庭健康服务的基层卫生“三家服务”，提高基层医疗卫生机构上门服务能力，为居家老年人提供连续性健康管理和医疗服务，对有上门巡诊、家庭护理服务需求的老年人，协商签订个性化服务协议，提供有偿服务。7月2日，小桥社区卫生服务中心护理部主任闫玉玲和她的同事李美娜、陈红带着氧气包和相关的药品、医疗器械来到小桥社区一户居民的家中，为82岁的陈大爷输液。一进门，陈大爷的家人就热情地端上了早就准备好的水果。“我父亲八十多岁了，出门很不方便，以前去医院打个针，需要两个家人陪同才行，现在好了，只要打个电话，闫护士长她们就上门为我父亲输液，不但老人家不用跑路了，就连我们也轻松了。”陈大爷的儿子说。“这是西宁市构建居家型医养结合模式的具体措施之一，居家老人可根据自己的需求和我们签订个性化服务协议，购买个性化医疗服务。”闫玉玲介绍，“目前，我们中心老年人需求较多的项目是上门打针、换药、换导尿管、膀胱冲洗、雾化治疗、吸氧等。”其他社区的老年人如果有上门治疗的需求，具体可咨询所在社区的卫生服务中心(站)。

对于居家老年人，家庭医生团队的服务分三个层次展开，其一，对于身体相对健康，但有高血压、糖尿病等慢病的下不了楼的高龄老人、空巢老人、孤寡老人等特殊群体，他们定期上门进行血压、血糖等监测；其二，对于有急诊需求的，团队会派出医护人员前往老人家中处理。处理不了的，他们会给出到哪个医院哪个科室就诊的建议，还能帮忙安排就诊；其三，对于行动不便、或因脑梗等导致瘫痪卧床不起的老人，提供输液、护理等服务项目。

上门诊疗费用有规定

家庭医生的上门诊疗服务分为两类，一类是免费的，包括上门问诊、量血压等，一类是收费的，收费是按照《青海省公立医院医疗服务项目指导价格》来执行的。以小桥社区卫生服务中心为例，这家机构属于二级医疗机构，打针一次收取10元，包括输液器、针管以及注射费；雾化治疗中，超声雾化吸入一次5元……出于医疗安全的考虑，一般上门治疗不使用患者家中保存或者从其他医疗机构购买的药品，以免发生意外。“药品的保存方法是有规定的，特别是一些特殊类的药品，保存不当可能会导致药品变质，注射后可能会出现不良反应，因此，提醒想在家中治疗的老年人，最好不要购买药品后再预约上门治疗。”闫玉玲提醒。

（来源：青海新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/52290>

老兵新传，淄川区开创“文化养老”新时代

近年来，淄川区以不断满足老同志日益增长的精神文化需求为目标，以老年干部活动中心和老年大学为平台，以社团建设为载体，引导广大老同志实现老有所学、老有所乐、老有所为。仅2017年，就涌现出了“山东省最美老干部志愿者”刘业祥、“山东省关心下一代先进个人”王世珉、“孝感淄博”许永兴等一大批先进典型，另有170余老同志受到了省、市、区等各级表彰，全区文化养老工作进入新时代。

一是党建引领，文化培训，促进老年教育工作大发展。紧紧抓住老年大学党员干部较多的优势，创新工作方法，成立老年大学党总支，下设京剧团、花鸟班、摄影班等20个临时党支部。党支部的建立，充分发挥了党员的先锋模范作用，为实现学员自我教育、自我管理、自我服务起到了积极的促进作用。以争创省级示范校为契机，促进老年大学工作向规范化迈进。加强教学的规范化管理，完善各项规章制度，逐步引导形成班级文化；强化教学研究，组织人员到外到对标学习，到镇办、社区进行实地调研，编印了9个专业教材；加强社区教学点建设，共成立校外教学点7处；开展老年远程教育，扩大老年教育覆盖面；加强社团建设，以毕业学员为基础成立老年大学京剧团、合唱团、摄影爱好者之家等兴趣团体，到社区（村居）开展送戏下乡、文艺演出、“爱心”摄影等社会公益活动。据统计，淄川区老年大学仅近三年就培养学员4000余人次，他们大多成为社区村居、群众团体的文艺骨干，为丰富广大人民群众的精神文化生活贡献了力量。

二是突出重点，以点带面，促进文化活动大繁荣。紧紧围绕区委区政府中心工作，按照“突出重点，以点带面”的工作思路，利用老干部活动中心的资源优势，以老年戏曲音乐协会、老年书画学会、老年体协及老年大学各团体为载体，开展了形式多样的文艺展演、体育比赛等活动，引导广大老同志展示阳光心态，体验美好生活。组织举办了11届“淄川区老年艺术节”；创编、排演了15出聊斋俚曲戏，并汇编出版《聊斋俚曲戏剧本选集》、《聊斋俚曲音乐集》；举办聊斋俚曲公益演出400余场。以国庆、五一、七一、端午、重阳、春节以及党的十八大、十九大、红军抗战70周年等为主题，组织举办书画展115场次，展出作品8000余幅。每年举办“淄川区老年人乒乓球联赛”、“齐鲁般阳人、舞动太极风”及象棋比赛、老年门球比赛等赛事活动50次以上，参与体育健身活动的老年人占80%以上。

三是创建品牌，贡献余热，促进正能量作用大发挥。以“不忘初心、牢记使命”为主题，打造“夕阳映般阳”党建工作品牌，充分发挥老同志在文化传承、社会稳定、生态建设、红色宣讲等方面的作用，引导广大老同志为党的社会主义事业增添正能量。建立老年大学志愿服务队伍，成立扶危济困、政策宣讲、学校帮教员、关心下一代、社区服务、社会活动等6支志愿服务小组，每年组织志愿者们开展各类公益活动50余次；打造“老干部讲堂”志愿服务项目，以国学、党史、蒲文化等为课题，组织进机关、学校、企业、社区、村居开展宣讲37场，受众近万人；成立老年大学关工委，下设传统教育宣讲、二胡、戏曲、摄影等九个“五老志愿者指导团”，目前已开展关爱活动7场次。开展“六进”系列活动，每年组织老干部志愿者，走进敬老院、学校、社区等地，为群众写春联、送“福”

字。活动开展3年来，共送出春联超过5万幅，“福”字超过1万个，受赠群众达到了3.8万余户。

（来源：快资讯）

热点新闻

《中老年人上网状况及风险网络调查报告》正式发布

6月28日，由公安部刑侦局、全国老龄办宣传部指导，人民网舆情数据中心、腾讯公司安全管理部、政务舆情部、微信安全中心主办的《画像网络新移民关爱银发上网族——<中老年人上网状况及风险网络调查报告>》发布会在北京成功举行。公安部刑事侦查局副局长姜国利，全国老龄办宣传部长刁海峰，中国网络空间研究院副院长侯云灏，人民网舆情数据中心执行主任董盟君，腾讯信息安全执行委员会主任、腾讯公司安全管理部副总经理杨鹏出席发布会并致辞。人民日报社研究部主任、高级编辑崔士鑫，北京大学中国社会科学调查中心副研究员、执行部主任丁华，人民网舆情数据中心副主任、人民在线副总经理、智库中心主任单学刚，人民网新媒体智库高级研究员、人民在线副总编辑、智库中心执行主任刘鹏飞等嘉宾及媒体、企业代表出席发布会。

姜国利在致辞中表示，近年来，中国的电信网络诈骗每年以20-30%的速度快速增长，尤其是通过网络实施的诈骗案件持续攀升。在此背景下，中老年人因相关知识不足、防范意识薄弱，在面对仿冒公检法、冒充熟人诈骗、虚假保健品诈骗等电信网络诈骗犯罪时，更易受到犯罪分子的蛊惑，遭受巨大的经济损失。他指出，《中老年人上网状况及风险网络调查报告》的发布，为公安机关更有针对性地保护中老年群体上网安全、财产安全，从而维护社会稳定提供了详实的数据基础，也为相关政府部门下一步制定保护中老年人上网的相关决策提供了理论支持。

刁海峰在发言中表示，未来的发展趋势是，老年人已经成为我们社会的一个重要的社会群体，老龄化已经成为我国的基本国情，积极应对老龄化已经成为我国党和政府的长期战略任务。全国老龄办将在全国开展人口老龄化教育，促进全社会积极看待老年社会，积极看待老年人，积极看待老年生活，让全社会树立积极的老龄观，进行人口老龄化形势教育、政策法规教育、成就教育、积极老龄观教育等五个方面的教育。他强调，今天的发布会和即将发布的报告，正是人口老龄化教育的重要内容之一。

侯云灏在致辞中表示，数字红利并不会自动惠及到每个人、每个地方。业界将老年人在信息时代受到困扰的现象，称为横亘在他们面前的“数字鸿沟”。互联网大餐，年轻一代大快朵颐，而对于中老年网民来说，不管是科技设备应用不熟练、缺少符合老年人身心的产品，亦或是可能遭受的网络风险，都有可能使中老年人在媒体使用中处于“信息孤岛”。在信息化、智能化大趋势下，中老年群体上网风险容易被忽视的情况不容忽视。如何满足中老年人网上日益增长的信息需求，是一个重要的议题。

董盟君在致辞中指出，互联网背景下的老龄化社会，既有数字鸿沟的挑战，更有展现新价值的机遇。但朝气蓬勃的银发网络背后，同样也蕴藏着各种问题，比如谣言、网络诈骗等等。如何倾听老年群体的诉求和心理感受，促进其他年龄段人群对他们的理解和尊重，是互联网及社会发展的重要议题。她强调，本次报告发布，正是聚焦中老年群体上网安全，帮助提升中老年上网获得感与安全感的一次有益尝试。她呼吁社会各界共同努力，帮助中老年人系好上网的“安全带”，提升中老年群体网络安全感。

杨鹏在致辞中指出，近年来，针对中老年人网络诈骗事件频频发生，部分中老年人难以分辨，极

易成为受害者。腾讯公司多年来一直致力于互联网安全领域的研究，并且很早就注意到针对中老年这一独特上网群体的保护。他还进一步表示，希望《中老年人上网状况及风险网络调查报告》能够为政府、企业、相关组织更好地了解中老年人上网行为的现状，制定保护中老年人上网相关政策、规范、手册等提供帮助。

《中老年人上网状况及风险网络调查报告》发布

会上，腾讯公司政务舆情部崔斌与人民网舆情数据中心张力代表课题组发布了《中老年人上网状况及风险网络调查报告》(以下简称“报告”)。《报告》通过线上问卷调查与舆情分析相结合的方式对中老年网民上网习惯、上网频率、网络心态及上网障碍等上网行为进行了调查，并就中老年网民上网风险遭遇、风险顾虑、风险应对意识以及中老年人网络风险舆情热点进行了分析，并提出了相应建议。

《报告》指出，中老年人作为一个特殊的群体，大多跳过了PC时代直接进入移动互联网时代，对互联网新技术的认知不足，法律意识也较为欠缺，网络风险防范能力普遍薄弱。现今，人口老龄化和生活网络化将成为中国社会的重要趋势。如何让老年人在互联网时代不掉队、实现智慧老龄化是一个需要深思的议题。

《报告》：聊天、看新闻、听歌看剧——中老年人上网的三大喜好

在上网行为方面，《报告》发现，有3成中老年人每天上网超过3小时，近一成每天上网6小时以上，中老年手机网民占比超过95.6%，网络尤其是移动互联网正在改变中老年人的生活。聊天、看新闻、听歌追剧是中老年人上网的三大喜好，和子女、亲戚联系等家庭感情维系是他们最重要的社交需求。《报告》指出，输入法不熟练、软件功能不熟悉成为中老年网民上网的主要门槛，而子女、爱人的陪伴在一定程度上能降低中老年人的上网障碍。

《报告》：中老年人上网的四大风险

在中老年人上网风险方面，《报告》指出，中老年人上网的四大风险为网络谣言、虚假广告、网络诈骗与低俗色情；极易遭遇的七类诈骗则是保健品诈骗、红包诈骗、彩票中奖诈骗、网络传销诈骗、理财欺诈/非法集资诈骗、仿冒公检法类诈骗以及网购诈骗。《报告》发现，中老年网民最担心的三大问题是网络诈骗、谣言与虚假广告，年轻一辈尤为担心长辈遭遇网络诈骗。虽然多数中老年网民认为自己甄别网络风险能力一般，但六成以上中老年人有意识提升自身上网行为安全。《报告》强调，当中老年人遇到网络风险时，家人是中老年网民的主要求助对象，而人际传播则是中老年网民学习安全上网知识的主要渠道。

《报告》：多数中老年认为自身甄别网络风险能力一般

《报告》指出，无论是有关涉及食品、药品、生活常识等网络谣言，还是有关假冒公安、检察院、法院、客服等诈骗，抑或是有关网络传销、非法集资等诈骗，大部分中老年网民均认为自己的甄别能力一般。《报告》还发现，相较中老年网民群体对自身风险甄别能力的信心程度，年轻一辈显得较为担忧。

《关爱中老年人上网安全倡议》发布

基于《报告》的调研结果，来自政府、媒体、高校、企业的代表对共同应对中老年人上网风险达成共识，在会上共同发布了《关爱中老年人上网安全倡议》。人民网舆情数据中心副主任、人民在线副总经理单学刚代表与会者宣读倡议词。

《倡议》提出：

开展风险知识科普，强化用网安全意识，增强中老年人风险判断力；
升级网络科技产品，完善网络监管工作，增强中老年人风险抵抗力；
降低工具使用门槛，丰富问题求助方式，增强中老年人风险应对力；
打造清朗网络空间，充实网络内容价值，提升中老年人上网获得感；

聆听中老年人声音，关注中老年人需求，提升中老年人上网幸福感；
同心共筑网络防线，齐心共御网络风险，提升中老年人上网安全感。

此外，腾讯公司安全管理部高级总监金璇发表了题为《帮中老年人抵御网络诈骗和谣言，我们能做什么？》的主题发言。发布会最后还举办了以“关爱中老年人上网安全，如何更好地帮助他们远离上网风险”为主题的圆桌论坛，崔士鑫、丁华、刘鹏飞、李海浩以及来自公安部刑事侦查局的张军、张宁参与讨论，进一步探讨了中老年人网络安全相关问题，为保护中老年上网建言献策。

（来源：人民网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/52337>

老龄数据

安徽：政府购买居家养老服务实施近五年，全市实际完成服务 1567.22 万人次

2013 年 10 月，我市正式启动政府购买居家养老服务项目。记者昨天从市民政局获悉，截至 2018 年 5 月底，全市已实际完成服务 1567.22 万人次。

据介绍，截至 5 月底，全市政府购买居家养老服务实际结算服务经费 33289.08 万元。项目自实施以来，老人对居家养老服务理念接受程度不断提高。主动申请享受政府购买居家养老服务的老人数量稳步增加，从服务启动初期 2013 年的 7200 多人增加至目前的 11600 人左右。

据了解，为积极应对人口老龄化的挑战，探索创新养老模式，解决 70 周岁以上低保、70 周岁以上空巢无子女和 90 周岁以上高龄这三类特殊困难老人的最基本养老需求，鼓励和支持专业从事养老服务的社会组织参与居家养老服务，2013 年 10 月，我市正式启动了政府购买居家养老服务项目，为具有合肥市市区户籍的上述三类老人购买每月 600 元的居家养老服务。服务内容涵盖生活照料、医疗保健、家政服务、维修、紧急救助、精神慰藉等 6 大类，政府购买服务经费由市、区按 1:1 比例分担。

（来源：合肥日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/615/aid/52285>

政策法规

上海：民政局关于“十三五”期间本市养老服务设施统筹建设资金管理与使用的通知

沪民福发〔2018〕19 号

各区民政局、财政局：

为加快推进本市养老服务设施建设，规范养老服务设施统筹建设资金（以下简称“统筹建设资金”）管理，提高资金使用的规范性、安全性，根据《上海市人民政府关于推进本市“十三五”期间养老服务设施建设的实施意见》（沪府〔2016〕70 号，以下简称《实施意见》），按照市、区两级养老设施布局专项规划要求和本市养老服务设施建设与财政资金管理相关要求，现将有关事项通知如下：

一、统筹建设资金的定义、计取标准

（一）统筹建设资金，是指根据《实施意见》要求，在“十三五”期间，由未完成养老床位建设任务和社区养老服务设施实事项目建设任务的区，按照标准缴存至市财政、用于全市养老服务设施统筹建设的资金。

（二）统筹建设资金的管理与使用应遵循公开透明、定向使用、科学管理、加强监督的原则，确保统筹建设资金使用规范和有效。

（三）养老床位是指“十三五”期间，各区按照市、区两级养老设施布局专项规划要求，完成养老床位建设任务。其中，重点考核保基本养老床位数（不低于区域户籍老年人口的 2%）。社区养老服务设施重点包括街镇综合服务类、社区托养服务类、农村养老服务类三类养老服务设施。

（四）未完成养老床位建设任务的区，按照每床 55 万元上缴统筹建设资金；未完成社区养老服务设施实事项目建设任务的区，参照设施建设补贴标准上缴统筹建设资金。

二、资金上缴和使用

（一）市民政局于每年年初下达各区应完成的新增养老床位指标和社区养老服务设施指标，当年年底对各区完成情况进行统计，并将完成结果通报各区。当年任务不完成的，按照每床 55 万元计算上缴统筹建设资金的额度，由市民政局会同市财政局向各区人民政府函告上缴统筹资金额度，次年仍需补足。补足的，扣减统筹资金额度。

（二）2020 年底，市民政局综合统计“十三五”期间各区提供养老服务的养老床位指标、社区养老服务设施指标和总体完成情况，计算未完成指标区应上缴的统筹建设资金额度，上报市政府同意后告知市财政局；市财政局向相关区下达应上缴统筹建设资金额度的通知，相关区财政通过市与区财力结算上缴市财政。

（三）“十三五”期间上缴的统筹建设资金将用于“十四五”期间全市提供基本公共服务的养老服务设施统筹建设。

三、监督管理

（一）统筹建设资金需专款专用。

（二）市财政局负责统筹建设资金的收缴、管理与拨付，市民政局负责养老服务设施统筹建设资金上缴额度统计和资金使用。

（三）市财政局、市民政局要加强对资金的使用、管理情况的监督检查，各区应积极配合监督检查部门开展工作。

本通知执行至 2020 年底。

本通知由上海市财政局、上海市民政局负责解释。

上海市民政局
上海市财政局
2018 年 5 月 30 日
(来源：上海市民政局)

上海：关于印发《上海市养老机构消防安全标准化评分细则（试行）》 的通知

沪民福发（2018）20 号

各区民政局、区公安消防支队：

为贯彻落实民政部、公安部《社会福利机构消防安全管理十项规定》（民函〔2015〕280 号）、市消防委《关于推进本市重点行业消防安全标准化工作的实施方案》（沪消防委办〔2017〕23 号）等文件精神，进一步提升养老服务机构服务质量建设和消防安全标准化管理水平，现将《上海市养老机构消防安全标准化评分细则（试行）》印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

此通知。

上海市民政局

上海市消防局

2018 年 6 月 12 日

附件下载：上海市养老机构消防安全标准化评分细则（试行）.doc

（来源：上海市民政局）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/462/aid/52317>

上海：关于印发《本市优质养老机构与薄弱养老机构结对共建工作方案》的 通知

沪民福发（2018）17 号

各区民政局，上海市社会福利中心、上海市众仁慈善服务中心、上海市社会福利行业协会：

为促进本市薄弱养老机构管理和服务能力不断提升，充分发挥优质养老机构的示范、引领和辐射作用，拟在全市范围内开展优质养老机构与薄弱养老机构结对共建工作，现将《本市优质养老机构与薄弱养老机构结对共建工作方案》印发给你们，请认真执行。

2018 年 5 月 23 日

本市优质养老机构与薄弱养老机构结对共建工作方案

为充分发挥本市优质养老机构的示范、引领和辐射作用，帮助本市薄弱养老机构不断提升管理和服务能力，为住养老人提供更加优质的养老服务，根据《民政部关于建立养老服务协作与对口支援机制的意见》（民发〔2013〕207 号），结合上海实际，制定本方案。

一、指导思想

坚持辐射带动、以城带乡、优势互补、共谋发展的工作方针，建立结对共建工作机制，通过人员培训、技术指导等多种方式，着力提高薄弱养老机构的服务水平、管理水平和运行效率，推动上海城乡基本养老服务均衡发展。

二、基本原则

- 1.政府推动、社会参与；
- 2.需求导向，注重实效；
- 3.共建共享，共同提高。

三、组织领导

- 1.主管部门：市民政局、各区民政局
- 2.实施主体：市社会福利行业协会
市社会福利行业协会各区办事处

四、适用范围

受援方：本市已取得养老机构设立许可证、正在执业的薄弱养老机构，可根据实际需求申报。

支援方：本市范围内具有综合优势或专项优势、能够为薄弱养老机构的日常管理和服 务能力提升起到引领和示范作用、一般为等级评为三级的优质养老机构。

五、主要任务

- 1.开展人员培训，提升服务能力。结对支援方要为受援方的管理员、技术骨干、一线护理人员，开展有针对性的培训，提升受援方的服务理念和服务能力。培训形式包括授课、座谈、轮训、现场指导等，要制定培训的具体方案（包括培训的时间、次数、周期等）。原则上，受援方的所有管理人员、技术骨干和一线护理人员在结对周期（以年度为周期）内要完成至少一轮培训。
- 2.传授管理经验，提升管理水平。结对支援方要为受援方提供规章制度、服务标准、工作流程、监督机制以及绩效评价体系等管理建议，传授管理经验和 管理理念，帮助建立完善规范，提升其管理水平和能力。
- 3.提供技术指导，提升专技水平。结对支援方可采取派员现场帮扶、召开座谈会、信息输送等方式，为受援方提供技术指导。技术指导重点围绕机构信息化建设、服务人员岗位操作技能、医养结合等方面。

六、相关要求

（一）工作分工

- 1.市民政局社会福利处负责结对共建工作的统筹推进。
- 2.市社会福利行业协会受市民政局委托，负责本市结对共建项目的组织实施。
- 3.区内结对，由各区民政局指导本区行业协会办事处，自行确定并组织实施；其他结对，由市社会福利行业协会负责组织实施。

市社会福利行业协会对全市的结对情况进行跟踪指导，并做好汇总。

（二）工作要求

- 1.市社会福利行业协会负责制定全市结对共建工作年度计划、确定结对共建的机构名单、建立工作机制，并具体组织实施。协会要定期向社会福利处上报工作进展（“按月”上报每月进展，“按季度”上报工作小结，11月底前上报年度总结）。
- 2.各区民政局要对结对共建工作高度重视，加强对区行业协会办事处的指导和工作督查，将本区养老机构结对共建工作列入年度工作常抓不懈。

七、工作经费

区内结对所产生的工作经费，由区民政局安排财政资金予以解决；其他结对所产生的工作经费，由市民政局安排财政资金予以解决。

（来源：上海民政）



中国养老网
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/462/aid/52316>

上海：关于做好 2018 年养老服务机构服务质量建设专项行动的通知

沪民福发（2018）18 号

各区民政局、公安局、卫生计生委、市场监管局、老龄办：

为巩固养老机构服务质量建设专项行动成果，全面推进养老服务机构服务质量建设的常态化、制度化，根据国家民政部等六部委《关于做好 2018 年养老院服务质量建设专项行动的通知》（民发〔2018〕40 号），结合本市《养老机构服务质量提升三年行动计划》要求，现就做好 2018 年度养老服务机构服务质量建设专项行动通知如下：

一、指导思想

全面贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把人民对美好生活向往作为奋斗目标，重点解决养老服务机构发展质量问题，实现养老服务机构高质量发展，让各类养老服务机构中的老年人生活得安心、静心、舒心 and 安享幸福晚年。

二、工作目标

以“保安全、固成效、优服务、建机制”为主要任务，坚持问题导向、分类指导、精准施策，抓重点、补短板、强弱项，进一步解决影响养老机构服务质量的突出问题，加强养老服务机构标准化、专业化、信息化建设和精细化管理，到 2018 年底，《全国养老院服务质量大检查指南》基础性指标中，管理服务类指标合格率达到 95% 以上，安全隐患基本消除；养老机构服务与管理规范化、标准化建设全面推进，《养老机构服务质量基本规范》（GB/T35796-2017）、《养老机构设施与服务要求》（DB31/T685-2013）等相关国家和地方标准等在养老机构贯标全覆盖；养老机构服务质量监测和综合评价制度初步建成，养老机构服务质量日常监管全覆盖；开展社区老年人日间照料中心督导工作，提升社区养老服务机构服务质量；结合上海品牌认证工作，探索养老机构服务认证制度；结合公共服务重点领域质量测评结果，进一步提升老年人对养老服务机构服务的满意度；开发完成养老护理员技能水平评价标准，推动养老服务队伍专业化水平不断提升；探索养老机构社会信用体系建设，对失信养老机构进行联合惩戒；完善对区政府落实养老服务工作的考核机制，形成长效机制。

三、主要任务

（一）巩固大排查、大整治工作成效。对 2017 年《全国养老院服务质量大检查指南》（以下简称《大检查指南》）基础性指标全部合格（含经整治合格）的养老机构，组织开展再评估，确保已整治问题不反弹；对 2017 年基础性指标整治后仍未合格的养老机构，要结合梳理出来的问题清单，按照“一院一策”的要求，各相关部门密切配合，继续开展集中整治，确保所有养老机构基础性指标全部合格，排查发现的所有重大安全隐患全部消除。

（二）全面推进养老机构服务与管理规范化、标准化、制度化建设。贯彻实施《养老机构服务质量基本规范》（以下简称《基本规范》），完成上海市地方标准《养老机构设施与服务要求》的修订，起草上海市地方标准《养老机构等级划分与评定》；按照《基本规范》和《养老机构设施与服务

要求》，委托第三方，对养老机构进行评估，公布本市符合《基本规范》的养老机构名单；对2017年参加标准化试点示范的养老机构进行验收，并继续在养老机构行业开展标准化试点示范；在全市养老机构推广应用《养老机构服务管理使用手册》，健全养老机构基本制度与服务规程；修订和推广《养老机构服务合同》格式文本，保护入住老人和养老机构双方权益。

（三）建立养老机构服务质量监测和综合评价体系。继续将消防、质监、食药监、卫监等职能部门的检查、审计监督、服务质量测评以及文明行业测评、政风行风督查、信访投诉、媒体曝光等信息综合纳入服务质量监测范围；全面推行“养老机构服务质量监测和综合评价指标（试行版）”，探索建立日常监测和评价机制；继续开展养老机构等级划分与评定，年内实现“应评尽评”。

（四）重点帮扶薄弱养老机构。按照“上海农村地区养老服务美好生活三年行动计划”，2018年完成40家郊区薄弱养老机构设施改造；在前两轮市属福利院与郊区薄弱养老机构“点对点”结对帮扶的基础上，进一步拓展结对帮扶模式和工作机制；针对2017年度大检查中发现问题比较集中的薄弱机构，继续开展专项督导工作，由市级层面统一调派专家现场指导，不断提升薄弱养老机构管理和服务能力。

（五）持续提升养老服务队伍职业能力。由上海市社会福利行业协会牵头开发“上海市养老护理员技能水平评价标准”，以技能水平评价代替国家职业资格鉴定；继续与上海开放大学等大专院校合作，培养养老护理和管理领域的专业人才；对本市养老机构骨干人才分批开展集中培训，重点培训标准规范、专业技能、安全管理、政策法规等；继续开展技能比武，加大扶持优先技能人才工作室，打造行业领军人才；继续加强全市23个养老护理员实训点建设，提高养老护理员实战能力；扩大对非营利性养老机构和社区托养服务机构中养老护理和专技人员“以奖代补”的覆盖面，提高养老服务从业人员队伍待遇。

（六）逐步实现养老机构信息互联互通。依托本市养老服务信息平台，打通市与机构、市与区、市与部信息系统，逐步实现互联互通；完成养老机构日常管理系统升级改造，强化功能，简化操作，加强共享和对接；完成全国养老机构业务管理系统数据填报和及时更新，及时审核所辖区域养老机构填报信息，抽查率不低于10%；继续借助信息化手段和大数据平台，建立健全信用信息记录和归集机制，加强与相关职能部门的信息交换和共享，每年2次向社会公开各养老机构的行政许可、政府补贴、行业奖惩等信息。

（七）探索建立养老机构信用体系。加强与市公共信用信息服务平台、法人库的对接，形成对失信机构以及主要负责人、相关责任人的社会信用约束；出台《养老机构失信信息归集和使用办法》，规范养老机构失信信息的归集、共享和使用要求，以及惩戒措施；对依法严厉查处的有欺老虐老、重大安全责任事故、违法违规开展金融活动等行为的养老机构，作为严重失信养老机构名录向社会公布；逐步探索建立养老机构诚信档案制度，记录并向社会发布设立与变更、日常监督检查、违法行为查处、综合评估结果等信息，对诚实守信的养老机构予以奖励。

（八）不断强化联合监管和惩治的机制。各相关部门要密切配合、继续开展联合检查，检查的信息实行共享；对大检查以及日常检查发现问题严重的养老服务机构，特别是对长期整改不到位的养老机构、非法养老场所等，通过多部门联合检查，实行联合惩治，及时关停、撤并、取缔；组织民政部门执法人员集中学习《养老机构违法行为行政处罚自由裁量基准》，提升对养老机构的执法能力。

（九）开展对养老服务机构专项督导。在继续开展对养老机构督导的同时，将督导的覆盖范围首次扩展到社区养老服务机构。委托第三方机构，对照《上海市社区老年人日间照护机构管理办法》，对老年人日间照料中心设施的基本安全、运营情况、老年人服务满意度进行评估，对问题全面梳理，有针对性地提出整改意见，推动社区养老服务规范高质量发展。

（十）结合大调研解决历史遗留体制机制问题。借助上海正在开展的大调研的契机，集中梳理养老机构发展中出现的历史遗留问题和落实“放管服”工作发现的体制机制问题，重点解决互为前置、循环审批等问题，报请市政府组织相关部门集中研究处置。

四、推进计划

1.4月上旬，开发完成《养老机构监测和综合评价指标》；

2.4 月下旬，完成《上海市关于开展 2018 年养老机构服务质量建设专项行动的实施方案》，相关部门会签，并上报国家民政部；

3.4 月下旬，形成《养老机构督导方案》，5 月上旬，开展督导员培训；

4.5 月上旬，召开市相关部门和区民政局、部分养老机构参加的 2018 年养老机构服务质量建设专项行动布置会；5 月中旬，分批开展由养老机构负责人参加的 2018 年养老机构服务质量建设专项行动专题培训；

5.5 月上旬，召开“郊区薄弱养老机构结对共建推进会”，布置结对工作、现场签约；

6.5 月中旬，形成《社区老年人日间照料中心督导方案》，6 月份正式开展督导工作。

7.5 月下旬，组织《养老机构违法行为行政处罚自由裁量基准》培训班；

8.6 月上旬，发布《养老机构失信信息归集和使用办法》，年内完成养老机构日常管理系统改造，实现与市公共信用信息服务平台对接；

9.7 月上旬，完成上海市地方标准《养老机构设施与服务要求》修订，并向社会发布，同时在全市养老机构行业开展贯标培训；

10.7 月中旬—8 月上旬，开展对去年问题突出的养老机构整治情况进行督导；

11.8 月中旬—9 月下旬，开展养老机构服务质量测评和综合评价工作；

12.4 月—12 月，开展养老机构等级评定工作，实现已执业养老机构应评尽评；

13.10 月，开展养老机构信息质量抽查，抽查率不低于 10%；

14.2018 年 11 月前，更新全国养老机构业务管理系统信息并填报整治情况；

15.11 月底前，向民政部报送 2018 年度专项行动总结报告；

16.12 月，完成对区政府 2018 年度养老服务绩效指标考核，上报市政府；

17.12 月中旬，公布符合《基本规范》和《养老机构设施与服务要求》的养老机构名单，公布养老机构监测和综合评价结果，公布严重失信养老机构名单；

18.根据行业发展要求，开展与服务质量相关的其他工作。

五、工作要求

（一）加强组织协调。积极发挥市养老服务机构服务质量建设专项行动工作小组作用，加强部门协调和工作统筹。各相关部门根据《关于开展养老服务机构服务质量建设专项行动的通知》（沪民福发〔2017〕13 号）分工要求，各司其职、通力协作。充分发挥行业协会作用，广泛开展养老服务机构互评互学、互帮互助活动，相互促进，共同提高。

（二）落实监管责任。相关监管部门要高度重视养老服务机构日常监管，提高责任意识、风险意识，制定行之有效的监管措施。同时，要努力创新监管模式和方法，完善工作机制，提升监管效果，为养老服务机构依法依规运行提供监督保障。

（三）加强督促整改。按照民政部相关工作部署，对照《基本规范》和《养老机构设施与服务要求》开展专项检查，对暂不符合相关安全标准的养老机构，要限期进行整改；对无法有效整治、安全隐患严重的养老机构，在妥善安置老年人的基础上依法处置。

（四）加大舆论宣传。依托上海老年报、主流媒体及新媒体，对专项行动持续性进行报道，对侵害老年人权益的案例进行曝光，对各区、各机构在活动中形成的好举措、好方法、好成效进行广泛宣传，形成养老服务行业质量为先的良好氛围。

（五）明确节点，按时保质完成任务。各区民政局 6 月 30 日前，向市民政局报送 2018 年专项行动区级实施方案；11 月中旬，向市民政局报送 2018 年度专项行动总结报告。

上海市民政局
上海市公安局
上海市卫生和计划生育委员会
上海市质量技术监督局
上海市食品药品监督管理局
上海市老龄工作委员会办公室

2018年6月6日

联系人：张勇

联系电话：18017087167

（来源：上海市民政局）

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/462/aid/52315>

上海：关于印发《上海市农村地区养老美好生活三年行动计划（2018—2020）》的通知

沪民老工发（2018）10号

各区民政局、发展和改革委员会、农业委员会、卫生和计划生育委员会、人力资源和社会保障局、财政局、规划和国土资源管理局、老龄工作委员会办公室：

为提升本市农村地区养老服务水平，经市政府同意，现将《上海市农村地区养老美好生活三年行动计划（2018—2020）》印发给你们，请认真组织实施。

上海市民政局
上海市发展和改革委员会
上海市农业委员会
上海市卫生和计划生育委员会
上海市人力资源和社会保障局
上海市财政局
上海市规划和国土资源管理局
上海市老龄工作委员会办公室
2018年6月5日

上海市农村地区养老服务美好生活三年行动计划（2018—2020）

为加快本市社会养老服务体系建设和推动农村地区养老服务充分、平衡发展，根据《中共上海市委上海市人民政府关于推动新型城镇化建设促进本市城乡发展一体化的若干意见》《上海市人民政府关于加快发展养老服务业推进社会养老服务体系建设的实施意见》《上海市人民政府关于印发〈上海市城乡发展一体化“十三五”规划〉的通知》等精神和要求，制定本行动计划。

一、总体要求

（一）指导思想

认真贯彻落实党的十九大关于解决人民美好生活需要与不平衡不充分的发展这一主要矛盾和“乡村振兴战略”的新要求，坚持积极老龄化理念，抓重点、补短板、强弱项，以缩小城乡差距为主攻方向，聚焦农村养老设施建设、服务水平提升、政策支持保障，推进本市城乡基本养老公共服务均等化，让农村老年人共享改革发展成果，满足农村地区老年人在养老服务领域的美好生活需要。

（二）基本原则

1.坚持分类推进。立足农村地区经济社会发展水平，按照城镇化地区和纯农地区分类推进农村养老服务工作。城镇化地区参照中心城区的要求发展养老服务，重点以“片区”进行布点，加快提升养老服务水平；纯农地区重点夯实村级层面的养老服务基础，大力推广互助式养老服务。

2.坚持聚焦重点。既要发展人人享有的基本养老服务，又要突出重点、弥补短板。在区位上聚焦纯农地区，在服务对象上聚焦失智失能以及留守、独居等老年人，在设施布点上聚焦村级养老服务设施建设及综合复合使用，在工作内容上聚焦养老基本公共服务项目，在服务水平上聚焦服务人员能力提升。

3.坚持建管并举。以农村养老服务设施布局落地和医养结合为工作突破口，统筹提升农村地区养老服务软硬件水平，在确保各类养老服务设施落地的同时，注重加强日常管理，拓展公建民营、专业托管项目，创新服务模式，全面提升管理服务水平。

（三）工作目标

到2020年，上海养老服务的城乡差距明显缩小，农村居民基本养老公共服务水平明显提高，多层次、多样化的养老服务需求进一步得到满足。农村地区的老年宜居社区建设卓有成效，养老、孝老、敬老的社会环境明显优化。

——农村养老设施配置均衡可及，形成镇（街）有“院”、片区（村）有“所”、村（组）有“点”的设施网络，增强农村养老服务供给能力。

——农村养老服务水平明显提升，有一批专业社会机构和专业人员提供养老服务，有适度、适宜、适合的医养结合服务，满足农村失能失智等老年人的生活照料和专业照护需求。

——农村养老资源统筹不断加强，依托社区综合为老服务中心的实体平台和科技助老信息服务的虚拟平台，统筹区域养老服务资源，养老服务的可及性和能级得到提升。

——农村养老发展环境持续优化，支持养老事业发展的人力、物力、财力投入更多地向农村地区倾斜，各项保障机制不断健全。

二、推动农村养老服务设施均衡布局

1.镇（街）有“院”——快速推进街镇养老院规范建设。落实市、区两级《养老设施布局专项规划》，推进农村地区养老机构建设。2018年—2020年完成农村薄弱养老机构改造，纳入市政府实事项目全力推进，使农村薄弱养老机构的居住、照料、安全防护等设施及活动场所环境得到大幅改善。到2020年，农村每个街镇至少建有1个标准化的养老院，满足中、重度老年人集中养护的需求。聚焦养老服务质量大检查中发现的问题，加强质量监测，推进农村养老服务质量提升。

2.片区（村）有“所”——大力加强老年托养所建设。纯农地区以村为单位，依托标准化老年活动室或闲置资源，兴办具有生活照料功能的老年托养所，可日托、可半托，有条件的可全托，提供相对集中的照料服务，并辅之以居家养老服务，解决轻、中度老年人的生活照料问题。城镇化地区可以片区为单位，建设综合型的托养所，与居村层面的老年人日间照护中心形成链接网络，满足轻、中度老年人就近照护的需求。

3.村（组）有“点”——全面推广老年人睦邻点建设。以民间自愿为前提，充分发挥村民自治、自助互助作用，鼓励利用自有住宅、闲置房屋，在村组全面推广老年人睦邻点建设。重点培育运作稳定且集聚生活照料、精神慰藉、互助服务功能的示范睦邻点。到2020年，纯农地区村组睦邻点实现全覆盖，全市农村地区示范睦邻点达到1500家，“不离乡土、不离乡邻、不离乡音、不离乡情”的互助式农村养老服务得到充分发展。

三、大力提升农村养老服务专业能力

1.推动养老服务机构运营模式创新。引导中心城区专业化程度较高的养老服务机构入驻郊区，培育农村本地专业为老服务组织，为农村老年人提供高质量的养老服务。推动农村养老服务公建设施，通过委托管理、委托运营的方式，交由专业机构运营，提升服务效率和活力。探索农村养老服务设施集团化运营模式，鼓励街镇将养老机构、社区托养机构等各类养老服务设施委托专业组织批量运营。

2.推进农村地区医养结合工作。以社区卫生服务中心为平台，促进医疗卫生资源进入养老机构、社区和家庭。推动农村地区养老服务设施与医疗设施就近、整合设置，为老年人提供综合养老医疗护理服务。原则上镇层面的养老院均设置医务室或由所在镇的社区卫生服务中心提供基本医疗服务；片区

层面的老年托养所和村组层面的睦邻点可由社区卫生服务中心做好对接，提供相关基本医疗服务。

3.加强农村养老护理人员队伍建设。吸引农村本地富余劳动力从事养老服务一线岗位。加强在岗农村养老护理员职业技能培训，到2018年底，实现所有养老护理员均持证上岗，每个养老服务机构至少配备1名中级以上或相当水平的养老护理员；到2020年底，农村养老护理员持有行业水平评价证书的比例达到全市平均水平。加大培训补贴力度，对农村地区从业人员参加养老护理职业培训的按规定给予培训费补贴，鼓励各区制定区域性补贴政策，对参加养老护理培训的农村地区从业人员，培训期间按照实际情况给予交通、误工等津贴。

四、强化农村地区养老服务资源统筹和管理能力

1.加强农村社区综合为老服务中心建设。推进农村地区老年宜居社区建设，着力发挥综合为老服务中心的枢纽作用。2018年，农村地区各街镇全面启动社区综合为老服务中心建设；2019年，在片区加快分中心建设。到2020年，进一步推进运作优化、服务升级、功能拓展，综合为老服务中心的作用充分发挥。

2.提升农村养老服务信息化水平。在全市养老服务信息体系和平台建设中，同步将农村地区纳入统一规划，并根据农村地区区域特点和养老服务实际，指导各区加强信息技术在农村养老服务领域的融合渗透，促进农村地区远程健康监护、居家安防、定位援助等新技术应用。

五、落实各项保障措施

1.提升农村老年人养老照护支付能力。稳步提高农村老年人基本养老金保障水平，增加农村老年人收入。在推进长期护理保险制度建设中，充分考虑农村老年人养老照护实际需求和农村养老服务供给水平，更好地提供护理服务，完善农村困难老年人的长护险救助政策。继续完善养老服务补贴制度，加大对农村困难老年人的补贴力度。

2.加强设施规划落地。确保各区养老设施专项规划（2013-2020）落地，明确项目、明确选址、明确进度。建立将养老服务设施纳入公建配套建设的工作机制，新建居住区根据规划要求和建设标准配套建设养老服务设施，与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用，民政部门要参与评审验收。加强村镇无障碍养老环境建设，重点推进与老年人生活关系密切的村镇道路、养老公共服务设施、基本公共活动场所、家庭无障碍设施建设与改造。整合优化相关政策，鼓励社会力量在农村地区兴办养老服务设施，满足老年人多元化养老需求。

3.加强财力保障。在落实现有各项财政扶持政策的基础上，加大各级财政对农村养老薄弱地区和薄弱环节的扶持力度，重点用于各类养老服务设施建设运营、专业养老护理从业人员培养、农村养老服务类社会组织培育和引进等方面。积极引导社会资本投入农村养老服务，形成民间资本、捐赠资金等多元投入机制。

4.强化服务监管。市、区两级民政部门要加强对农村养老服务的监督检查，对养老服务设施、机构的的安全管理和服务质量，建立健全安全防范制度和应急预案，定期检查，及时整改，做到安全隐患“零容忍”。

5.完善支援机制。由市行业协会牵头组织，建立城乡养老机构跨区协作支援机制，通过派员驻点帮扶、业务交流等方式，提供培训实训、管理输出与技术指导；通过资金捐助、物资捐赠、合作开展项目等方式，支持农村养老服务基础设施建设。制定中心城区老年人入住农村地区养老机构的补贴政策。

6.完善工作体制。充实农村老龄工作力量，规范基层老龄办设置，根据老年人口及老龄化程度定编定人，街镇落实专职老龄干部，增加承担老龄工作的社区工作者配备，确保基层老龄及养老工作有人抓、有人管。进一步发挥居村委会在维护老年人权益、开展为老服务、老年互助、老年思想教育、文化体育活动等方面的积极作用。大力推进基层老年协会的规范化建设，扶持其成为“有组织、有场地、有设施、有活动、有经费”的示范性群众组织，到2020年，农村建立老年协会或分支站点的村委会不低于90%。

7.强化考核机制。郊区各级政府要把农村养老服务工作纳入经济社会发展总体规划，统筹推进落实

本区域农村养老服务体系。市有关部门要强化本行动计划执行的督促检查，将农村养老工作列入区政府工作的考核内容。各区、各街镇要切实履行职责，因地制宜制定实施方案，细化具体举措，确保完成各项工作任务。

（来源：上海市民政局）

《辽宁省人民政府关于印发辽宁省人口发展规划（2016—2030 年）的通知》

政策解读

一、文件出台的背景

进入 21 世纪以来，我省人口发展内在动力和外部条件发生显著改变，人口结构非均衡性问题日益凸显，劳动年龄人口波动下降，老龄化程度加深，人口流动活跃，准确把握这些趋势性变化特征，完善人口发展战略和人口政策体系，对全面建成小康社会、实现辽宁老工业基地全面振兴具有重大的现实意义和深远的历史意义。

二、文件的主要内容

《辽宁省人口发展规划（2016-2030 年）》（下简称《规划》）分八章，包括总体要求、主要目标、重点任务和保障措施四个部分。

《规划》的总体要求是高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，深入贯彻落实习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，全面落实五大发展理念和“四个着力”“三个推进”，以促进人口均衡发展为主线，强化人口发展战略地位和先导性、基础性作用，加强政策引导、公共服务和制度创新，努力改善人口结构，着力提升人口素质，促进人口与经济社会、资源环境协调可持续发展，为全面建成小康社会、实现辽宁老工业基地全面振兴提供坚实基础和持久动力。

《规划》的主要目标是到 2020 年，妇女总和生育率达到 1.4，总人口达到 4385 万，人口总量保持与全面建成小康社会相适应。到 2030 年，妇女总和生育率达到 1.8，总人口达到 4500 万，人口总量保持与辽宁老工业基地全面振兴相适应的合理规模。

为实现《规划》主要目标，解决我省人口均衡发展问题，我省提出了系列重点任务：努力实现适度生育水平；保障劳动力有效供给；积极应对人口老龄化；优化人口空间布局；促进重点人群共享发展。

为确保规划有效实施，提出了整合人口数据、加强人口预测和评估等实施机制。

三、文件的特点

（一）强化机遇意识。

尽管我省未来面对保持人口适度规模和合理结构的挑战，但全省上下也要深刻认识到我们面临的有利机遇。从国家看，不断完善生育政策将为辽宁保持适度人口规模提供可能；从我省看，经济长期向好预期将为集聚人口奠定基础，推进供给侧结构性改革将为引进、留住人才提供制度保障，受过高等教育人口增多将为经济社会发展提供有效劳动力供给。因此，只要应对得当，未来人口仍能对辽宁全面振兴形成强力支撑。

（二）突出问题导向。

《规划》突出问题导向，一是围绕千方百计鼓励生育，提出要大力开展全面两孩政策实施重大意义的解读宣传活动，推动全社会从一孩为中心生育观念向两孩为中心的生育观念加快转变；促进生育政策和相关经济社会政策配套衔接，对生育二孩家庭给予奖励；引导和鼓励社会力量举办月子中心、普惠性托儿所和幼儿园等服务机构，加快培养月嫂和育儿嫂，满足二孩的需求。二是围绕人口和人才引进，提出要深入推动供给侧结构性改革，加快“一带五基地”建设和“五大区域发展战略”实施，以经济发展带动就业增加，夯实引进人才的经济基础；面向辽宁全面振兴的需求加快高等教育结构调整，大力推动“双一流”大学和应用型本科高校建设，打造全国一流中等职业教育学校，培养数以万计的创新型人才和数以百万计的应用型人才。实施辽宁省人才服务全面振兴三年行动计划(2018—2020年)和重大人才工程“兴辽英才计划”，培养引进辽宁振兴急需领域的创新型领军人才和高水平研发团队；千方百计吸引省内外高校毕业生在辽宁就业，要确保实现省内高校毕业生在辽宁就业率要达到85%以上的目标。三是围绕应对老龄化的制度框架，提出要全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障制度；大力发展企业年金、职业年金、个人储蓄性养老保险和商业保险，构建多层次养老保险体系；加快完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系；大力发展养老服务企业，支持养老服务产业与健康、旅游、体育等产业融合发展。

（三）创新完善人口综合决策和实施机制。

《规划》把人口均衡发展作为重大战略，加强统筹谋划。完善人口与发展综合决策机制，开展重大决策人口影响评估，强化人口数据对重大决策的支撑作用，建立人口预测预防制度，加强人口安全风险防控。为保障规划有效实施，健全规划实施的各项机制，加强组织领导，建立健全工作协调机制，确保各部门各地区切实履行职责；做好宣传引导，主动回应社会关切，合理引导社会预期，为政策实施营造良好的舆论氛围；对规划实施情况进行动态监测和定期评估通报，努力把规划重点任务落到实处。

（来源：辽宁省人民政府）

养老类型

这些老人在养老院享受幸福晚年

位于福建省晋江市磁灶镇区的大埔村面积仅2.5平方公里，在这个小村子居住的5000多名居民中，有198位自认为可能是最幸福的老人了。启用于2012年重阳节的大埔敬老院在过去的五年多时间里，向全村的老年人提供生活照料、家政服务、精神慰藉和娱乐等完善的服务，为村里的老人带来了幸福的晚年生活。

大埔村敬老院总占地面积达20余亩，建筑面积7000余平米。四四方方的一栋楼里，除了餐厅、书屋、电子阅览室棋牌室外，还有110间配备独立卫浴、电视、电话和紧急警报器的双人居室。宽阔的院子里还搭建了一方戏台。

敬老院中配备有达到卫生所标准的理疗康复室和医疗保健室。采访当日，在康复室里值班的理疗师是来自磁灶中心卫生院的方远辉医师。据他介绍，医院安排轮流执勤的医生一共有三位，为老人提供康复理疗和常见慢性病的医疗保障。

“老窝天天住，老友常相伴，老底不愁花。”这句话常被当地人用来表达美好的晚年生活的期望。那么，如此配置的敬老院，每个月该承担多少费用呢？

大埔村党委书记吴金程在采访中回答道，所有这些都是免费的。据他介绍，大埔村敬老院始建于2009年，当时村里筹备基金会用于养老院建设，村里拨款160万元，加上社会各界善心人士捐赠和本地企业家回馈，共计960万元。

经过多年发展，基金会为村中老年人养老保障的稳定可持续，累计筹集数千万资金。通过资金运作加上政府的补贴，足以让198位老人在敬老院中过上有品质、有温度的生活。

谈及大埔村敬老院的模式，方远辉赞不绝口。“看病、拿药的费用全都免费，每个老人都有自己的医疗档案，简单的病我们在这里治，特殊情况还有绿色通道快速送到医院。”而敬老院和医院联系驻派医师时，也会特意要求安排会讲闽南方言的医护人员，以便当地老人在就医时沟通交流。

他介绍，除了敬老院里的老人，有些附近的老人也会来诊室做颈椎康复、拔火罐等，敬老院也同样会免除相关费用。

（来源：新华网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/52341>

养老产业

上海金融业联合会携手中国太保举办 2018 长三角养老金融论坛

日前，第十二届上海金融服务实体经济洽谈会——2018 长三角养老金融论坛在上海世博展览馆举行。此次论坛以“新时代下的养老金融发展与探索”为主题，由上海金融业联合会主办，中国太保集团旗下长江养老承办。中国太保集团总裁贺青应邀出席并代表公司致欢迎辞，上海市金融办、保监局、金融业联合会以及宝山区等有关领导和学界多位知名专家参加论坛。

贺青在致辞中指出，养老金融产业是金融服务实体经济、服务社会民生的重要一环，也是建设长三角金融集聚生态圈不可或缺的重要组成部分。下一阶段，中国太保将主动融入长三角一体化进程和养老金融产业创新实践，不断推动长三角养老金融集聚生态圈建设，让更高质量一体化发展成果惠及广大百姓。

论坛现场，与会嘉宾围绕“长三角养老金融合作深化”“长三角金融开放”“养老金融‘区域同城’效应”“长三角养老金融联动发展的机遇和挑战”和“长三角养老服务生态圈构建中的‘竞’与‘合’”等话题展开热烈研讨，积极探索长三角一体化与养老金融蓬勃发展之间新的市场机遇和发展思路。

近年来，长三角一体化发展已进入全面提升的新阶段。与此同时，随着人口老龄化的加剧以及国家养老保障制度改革的深入推进，养老金融事业的发展也正在吸引全社会越来越多的目光，成为金融领域中蓬勃兴起的重要子领域之一。在这一背景下举办本次论坛，不仅为长三角养老金融一体化发展提供了思想碰撞的平台，也为更为深入地贯彻中央关于长三角地区一体化发展的重要指示精神开拓了新的视野。

（来源：人民网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/52299>

养老访谈

广东：广州超八成养老院实现“医养结合”

“住在养老院除了生活外，也要有身心医养的功能。”88岁的王伯在选择老人院时，更看重养老院“医养”功能。老年人随着年岁渐长，或多或少会伴随身体机能退化、慢性病等，半失能或者全失能现象也逐渐增多，对于医疗康复的需求较大。日前，广州市政府办公厅印发《广州市支持社会力量提供多层次多样化医疗服务促进社会办医加快发展实施方案》（以下简称《方案》），提出广州将全面放开在养老机构内设置医疗机构和在医疗机构内设置养老机构，鼓励社会力量设置医养融合体。

【养老机构】有养老院管理及设置参照医院

每层都设有护士站，每天3名护士值班，一名医生值班。护工也会在医生护士的培训下，对照顾的老人进行医学观察

记者从广州市民政局获悉，截至2017年底，广州市共有183间养老机构，其中82%的养老机构可以提供医养结合服务（含内设医疗机构或与周边医疗机构签订合作协议）。能服务广州5万多名老人。

广州福瑞馨养老院是一家医养结合的养老院，该院的养老公寓和医院在同一座大楼，对于老人来说可以实现楼上养老生活，楼下做康复和理疗。院长夏红华告诉记者，养老公寓是2016年10月开业的，规划设计是医养结合为一体，配套建设和广州市中医院合作的二甲医院“广州勤正中医医院”，医院于2017年5月正式开业，已纳入广州市医保定点医院。该养老机构目前有200多人入住，以单人间、双人间为主，价格大约在5000多元。“但如果是半自理的老人，费用约7000元每月；完全不能自理的，根据服务需求和房型不同，价格在9000元至1万元之间”。由于是医养结合的老人院，该院吸引的也大多数是年岁已高的老人，平均年龄近83岁，老人们或多或少伴随身体机能退化、脊椎功能退化以及慢性病的困扰，因此就近有医疗服务也显得迫在眉睫。以福瑞馨养老院为例，该养老院的200多名老人，仅有三成是能自理的老人，其余老人基本是半自理或完全不能自理。“养老生活和医疗护理对于老人来说，缺一不可”。

夏红华介绍，除去勤正中医医院固有的100多人的医疗团队外，养老公寓的设置和管理也是参考了医院的管理，每层都设有护士站，每天3名护士值班，一名医生值班。“每天早上护士都会对老人进行身体检测，例如量血压等基本服务；上午会带领老人唱歌、跳操、到康复室活动，下午老人则会进行麻将、桌球等康复活动，均有医护人员引导。此外，每周会安排2次集中康复时间，老人们在一起相互鼓励，营造共同激励的环境”。此外，该院约40名护工都是经过培训上岗，除了个别新来的，95%已持证上岗。“护工也会在医生护士的培训下，对照顾的老人进行医学观察。”养老院还引入社工服务，对老人进行一些心理陪伴。“接下来，我们还打算推出‘安宁服务（临终关怀）’，让老人在人生的后半程得到更多心灵的关怀”。

据介绍，该养老院设计养老床位700多人，但考虑到老人的医疗需求更高，该院将降低床位至500多人。“由于老年人在骨科方面的康复疗养需求大，下一步，我们将增加一个骨科方面的医院，更好的满足老人的医疗需求”。

【医院】养老病区床位至少要等一年

将医院医疗资源和养老院资源打通，养老院有固定的护士负责护理老人家。医院每天都安排医生护士到养老区查房

除了养老机构开设医院外，一些医院近年来也在逐步开设养老病区，提供养老服务，这样的养老病区也受到市民的欢迎。

记者走访了解到，在医院开设养老病区，入住的老人每天都有医院的医生护士查房、评估身体状况。如老人身体不适，则可以直接转入医院相应的科室，进行治疗。

为此，在养老市场上，医疗条件好的养老机构的床位比普通的养老机构显得更为紧张。以广州海珠区新海医院为例，该院的新海颐养苑床位等候时间至少要一年；广州医科大学附属第五医院与黄埔区老人院合作共建的“医养结合”养老项目，床位等候也要超过一年的时间。

在广州新海颐养苑，94张养老床位就在医院的住院门诊大楼旁。记者了解到，该养老院将养老服务与医院提供的医疗服务结合，以专家会诊、双向转诊等方式，为有需要老年人及时提供医疗服务。

“我们已经将医院医疗资源和养老院资源打通，养老院有固定的护士负责护理生病的老人家。医院方面，每天都安排医生护士到养老区查房。”该养老院凌院长介绍。如老人生病倒地，医院那边可以迅速调动急救资源来抢救老人家。养老区和急诊步行只有两分钟的距离。“病人下楼即可就诊。”

据统计，由于有医院强大的医疗资源作为“靠山”，广州新海颐养苑每年养老病区老年人转出院外就诊的人数仅为个位数。

【患者】医养结合促使老人坚持康复

选择医养结合的老人，其实最首要看重的是养老院的“医”，以及就医的便利度。

今年60多岁的吴伯以前进行过脊椎手术，出院后瘫痪在床。半年多前，家人陪他选择了福瑞馨。

“进入养老院时，吴伯完全不能走，但在家人和养老院的鼓励下，吴伯每天都到养老院配套的医院进行康复训练”。戴钻钦是康复师，他介绍，老人住在楼上，每天下来医院康复区做训练。“半年时间，因为楼上楼下的便利，老人坚持下来了；另一方面也得益于家人的鼓励、医生的监督，起到的效果还不错，他现在借助器材可以走路了”。戴钻钦认为，对于老人来说，医生要对其进行心理慰藉，这样才能起到更好的效果。当然，吴伯每天的理疗需要另外付费。

夏红华介绍，选择医养结合的老人，其实最首要看重的是养老院的“医”，以及就医的便利度。91岁的陈伯最近睡眠不是很好，昨天上午，他下楼到医院约了医生看诊。医生在看诊后，对陈伯进行了针灸理疗。陈伯和妻子都是高龄老人，在选择养老院时也特别注重是否有医疗条件的养老院，最终选择了这家。

88岁的王伯也如是表示，“我老伴也88岁，摔了一跤后生活完全不能自理，而我随着年龄增长，走路也不如以前了。女儿带我们选择了医养结合的养老院，我腰椎、颈椎也不好，以前还因此住过院。现在这里楼上养老、楼下有医院，对我们来说方便。”王伯说，老伴曾经住过其他的养老院，但最后选择了更换，来到这里医疗更方便。由于王伯夫妇一个是一级护理、一个是二级护理，费用也较为高昂，两人每月需要交1.8万元。

（来源：大洋网）

智慧养老

江苏：溧水实现养老服务平台与手机终端互联互通

据了解，溧水区虚拟养老院服务平台已成功实现与“智慧溧水APP”互联互通，成为南京市第一家成功与手机终端实现互联互通的养老平台。

随着居家养老服务对象范围不断拓宽，人数逐渐增多，溧水区主动创新，利用信息化手段，转变为老服务模式，突破传统观念，主动探索养老“互联网+”，投资50多万元建成了区一级“虚拟养老

院”，实现为老服务的信息采集、科学评估、呼叫服务、定位和监督功能，24小时为老人提供服务。

近年来，溧水区加快推进养老服务体系建设和不断夯实养老服务基础建设，同步推进“互联网+养老”模式，积极拓展区虚拟养老院服务平台终端多样性。今年6月初，溧水区虚拟养老院服务平台成功实现与“智慧溧水APP”互联互通，成为南京市第一家成功与手机终端实现互联互通的养老平台，有效提升了全区养老服务资源信息化，拓展了为老服务资源和服务需求，实现服务与信息共享。

“以往老人们或其家属想要购买服务，都必须通过电话联系，这样的方式比较单一，而且信息量有限。此次平台对接APP工作，从系统更新完善、功能模块增加、业务范围扩大等方面都提升了虚拟养老院平台建设，将所有服务内容成功嵌入‘智慧溧水’软件。”溧水区民政局相关工作人员介绍道。

虚拟养老院服务平台与“智慧溧水APP”互联互通后，老年人若想要查询或购买服务，只需在手机上轻轻一点，就能获得想要的养老服务信息，比如在线申请居家照护服务等，将为全区老年人提供更加便捷高效的服务。

（来源：新华网）

数据互通是实现智慧健康养老的关键

当前，我国正处于工业化、城镇化、人口老龄化快速发展阶段，生态环境和生活方式不断变化，健康、养老资源供给不足，信息技术应用水平较低，难以满足人民群众对健康、养老日益增长的需要。工信部、民政部、原国家卫计委曾先后发布《智慧健康养老产业发展行动计划(2017-2020年)》和《开展智慧健康养老应用试点示范的通知》，从政策层面进行智慧健康养老的布局，宣告了我国养老进入“智能+”时代。

从三部委给出的定义来看，智慧健康养老利用物联网、云计算、大数据、智能硬件等新一代信息技术产品，能够实现个人、家庭、社区、机构与健康养老资源的有效对接和优化配置，推动健康养老服务智慧化升级，提升健康养老服务质量效率水平。

可以看到，智慧健康养老模式必将成为未来养老的主流模式之一。而在互联网飞速发展的当下，如何让健康养老“智慧化”成为各方关注的焦点。

中国经济时报记者在采访过程中发现，在打造智慧健康养老体系方面，多地政府和企业都进行了探索和实践，实际效果却是褒贬不一。事实上，智慧健康养老作为新兴业态，目前还处于探索阶段，其培育发展仍然面临着诸多挑战。例如，如何从需求端出发，打造符合老人养老需求的智慧健康养老产品；如何实现健康养老大数据的互联互通，以便能为老人提供精准的智慧健康养老服务；如何构建清晰的商业模式或盈利模式，让智慧健康养老实现可持续发展。

在这些挑战中，如何实现数据互联互通是实现健康养老“智慧化”的关键。事实上，许多智慧化的健康养老服务都离不开大数据的支撑。通过对数据的分析，可以让健康养老服务因人而异，实现养老资源的有效对接和精准利用。

在数据互联互通方面，工信部曾提出，要充分利用现有的信息平台，建设统一规范、互联互通的健康养老信息共享系统，并加强智慧健康养老服务网络建设和网络安全保障。但在实践过程中，要实现健康养老信息的互联互通仍然存在不少困难。

例如，在很多城市，仍然会有各部门各自为政，出现“数据割据”的情况。“信息涉密”“经过请示上级领导不允许共享”等往往是各地在推进数据互联互通的过程中最常听到的答复。事实上，在涉及养老信息的互联互通上，目前还没有明确的清单条例可以依据。一些政府部门也缺乏“大数据思维”，少了些迈开共享步子的勇气。可以预见的是，各部门对数据资源的分割和垄断，必然会阻碍健康养老的“智慧化”功能，降低健康养老的服务效率。

因此，在信息的互联互通上，下一步或可从两方面进行突破。

一方面，由于国家层面对于政府部门间信息资源规划缺位，因此，要从国家层面进行规划推动。例如，可出台明确的信息共享清单或条例，让养老信息的互联互通有条例可依。只有从国家层面进行全面、细致、强力的规划推动，才能减少乃至消除政府部门间资源共享的屏障。

另一方面，由于目前政府部门信息资源的相互分割一部分是因行政体制部门是按职能条块划分形成的，信息资源可以说是各部门的利益资源，因此，在进行行政体制改革的同时，各政府部门也要转变思维方式，打破“数据割据”的牢笼，积极推进信息资源共享。

（来源：东方财富网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/528/aid/52298>

机器人贴心陪伴，智能养老服务市场蓝海依旧

空巢老人的看护问题一直是许多子女心中无法解决的痛点。老人起夜怕摔跤、出门怕迷路、生病了怕突然晕倒无人知晓……所有这些问题，重庆四通都成科技发展有限公司(以下简称“重庆四通都成”)研发的养老服务机器人今后都能顺利解决，不仅能为老年人带来贴心陪伴，还能改善老年人的健康状况，替子女排忧解难。据悉，早在2016年，工信部、发改委、财政部就联合发布了《机器人产业发展规划(2016~2020年)》，到2020年，我国自主品牌工业机器人年产量达10万台，服务机器人年销售收入将超300亿元，智能养老服务市场蓝海依旧。

机器人贴心陪伴让老人心安

日前，在第九届军博会上，一款机器人在九龙坡展区展出，引来数百名市民参观和互动体验。

“家乐，到我这里来！”随着市民黄女士对机器人打招呼，机器人家乐马上向黄女士走去，引发现场观众一片惊叹。在录入黄女士吃药信息后，到了吃药时间，机器人马上到黄女士跟前提醒她：“该吃药了。”

市民黄女士告诉记者：“这款机器人很居家，不仅可以聊天谈心，更可以检测老年人的健康状况，及时通知子女，我会考虑购买一台送给爸妈。”

据了解，该款机器人能够吸引市民驻足，不仅仅因为它可爱的外表，还有它健全的智能服务。

“这款智能机器人的名字叫家乐。除了有陪伴聊天、提醒吃药、移动跟踪等功能外，还具有将资料汇总记录、子女一键接通预设呼叫、人脸识别系统、智能家居管理等功能。”重庆四通都成负责该项目的产品经理杨林告诉记者，“当下，由于不少年轻人在外地工作无法周全照顾家中老人，成了一个社会痛点。而我们的家乐就能够有效解决这一难题。例如老人半夜要上厕所，只要说一声我要上厕所，家乐就会把灯点亮，防止老人在黑夜中受伤；通过健康数据的汇总记录，家乐一旦发现老人有异常，就会第一时间用微信通知子女，并直播老人当前的状态，有利于子女对老人健康情况的掌握。”

养老服务业目前已达十万亿市场规模。杨林介绍：“根据当下老龄化社会养老问题和老人精神情感需求为起点定制的陪伴型专业机器人和居家养老云服务机器人，可以为老人提供贴心的陪伴，让老人在享受科技带来的美好生活的同时，提升晚年的生活质量。该款机器人能最大程度地解决空巢老人的陪伴和健康安全问题。”

立足重庆专注高科技研发 20 年

据了解，重庆四通都成于1998年在重庆市高新区成立，是一家高科技民营企业。该公司致力于向客户提供专业的计算机信息系统集成、建筑智能化系统工程、计算机整体机房建设的设计、开发及实施服务。

“老板是土生土长的重庆人，20年前因为深爱这片热土而回乡创业。不管是政策鼓励还是整个市

场环境，九龙坡都具有很强的吸引力。当时就有很多高新企业扎根九龙坡，我们作为发展高新科技的公司，自然也选择了这里。”重庆四通都成科技发展有限公司工作人员赵雪告诉记者，重庆四通都成在2017年7月开始对智能机器人进行探索和研发。“因为一直在做系统集成和智能化的软件及硬件，所以当这样一个市场趋势出现的时候，我们便抓住机遇加入到智能机器人的研发大军中。目前，公司已研发出多款不错的产品。”重庆四通都成产品经理杨林告诉记者。

立足重庆市场辐射西南地区

关于公司未来的发展计划，杨林告诉记者：“公司针对养老机构，与社区医院、家庭医生、居委会等相关单位联动，为社区养老搭建桥梁，并提供服务。”

据介绍，重庆四通都成目前正在与渝中区的社区商谈居家养老服务智能机器人的合作事宜，今后还将在九龙坡等更多的社区进行合作推广。“我们研发的机器人系统，在服务模式上，主要借助‘机器人+云平台+大数据+服务’的服务链条，不断扩大智慧居家养老的受益人群。”

记者还了解到，除了居家养老云服务机器人外，重庆四通都成主要致力于研发深入行业应用的营销类机器人。截至目前，汽车销售智能机器人已投放到多家4S店进行应用。“我们针对各行各业提供行业解决方案，新零售将会是我们继养老产业后的第二大市场，前景较为广阔。”杨林说。

此外，重庆四通都成还在成都、贵阳、广州、遵义等地布局，并开设分公司。杨林告诉记者：“在20年的发展历程中，公司在重庆乃至西南市场树立了良好的品牌和声誉。公司本着‘诚信、专业、创新、共赢’的经营理念，不断开拓新的技术领域，承担了数百个大型系统工程项目的实施与维护，曾获得两项国家发明专利和五项实用新型专利。”

链接：服务机器人市场前景广阔

资料显示，2017年底，我国老人数量已超过2.5亿，2030年将超4亿。根据全国老龄工作委员会预测，到2050年，2050年中国老年人口将达到4.8亿，约占全球老年人口的四分之一，中国将成为世界上老年人口最多的国家。而2020年，我国自主品牌工业机器人年产量达10万台，服务机器人年销售收入将超过300亿元。

（来源：重庆商报）

老年大学

四川省启动老年大学（学校）第四轮评估定级工作

为了进一步贯彻落实国务院办公厅印发的《老年教育发展规划(2016-2020年)》和《四川省“十三五”老龄事业发展和养老体系建设规划》《四川省老年教育发展规划(2017-2020年)》，创新老年大学(学校)教育体制机制，扩大老年教育资源供给，不断提高老年人生命和生活质量，提升老年大学(学校)教育与服务水平，进一步实现老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐，努力推动形成具有四川特色的老年大学(学校)教育发展新格局，近日，省老龄办、民政厅、省委老干部局、教育厅和文化厅联合印发《关于开展四川省老年大学(学校)第四轮评估定级工作的通知》，启动四川省老年大学(学校)第四轮评估定级工作。

《通知》明确了评估定级工作领导小组成员由省老龄办、民政厅、省委老干部局、教育厅、文化

厅有关领导及有关专家组成。办公室设在省老龄办，负责评估定级工作的组织、协调等事宜，同时按照“基础设施建设”“学校管理”“教学管理”“办学效果”“教学研究”等方面，设置了A、B、C三个评估等级标准。《通知》要求，参与评估定级的老年大学(学校)在自评达到相应等级90分以上，按照相关要求逐级申报，评估定级工作领导小组将组织评审组对各地申报的老年大学(学校)进行抽查、复审，并将于10月进行公示，11月授牌。

四川省老年大学(学校)第四轮评估定级标准与前三轮相比，有以下5个特点：一是突出老年大学(学校)政治建设；二是坚持依法办校思维；三是坚持安全生产工作方针；四是强调老年友好环境建设；五是坚持社会效益与公平。

1985年6月，我省成立第一所老年大学，33年来全省老年大学(学校)建设得到了飞速发展，截至2017年底，全省有各类老年大学(学校)2500余所，在校学员62万人。全省20个市(州)和111个县(市、区)均建立了老年大学。之前，老年大学(学校)评估定级工作已经进行了三轮，共产生A级老年大学(学校)126所、B级老年大学(学校)159所、C级老年大学(学校)162所。

(来源：四川省老龄办)

第五期四川省老年大学校长培训班在绵阳三台举办

7月3日至4日，四川省老年大学协会三台县举办了第五期四川省老年大学校长培训班。省老年大学协会会长陈官权，中国老龄科研中心副主任党俊武，中国老年大学协会第一、二届学术委员会主任陆剑杰教授，省老龄办副主任张晋川，协会常务副会长何云，副会长敖玉明、余国成，三台县委副书记刘玉华，三台县人民政府副县长、县老年大学校长董正红等出席会议。来自省内各地68所老年大学的校长及部分市县老龄办领导150余人参加培训。

7月3日上午9时，何云常务副会长的主持开班仪式。刘玉华副书记首先发表热情洋溢地致辞，他代表三台县委、县政府向全体参会人员表示欢迎。他指出，三台县委、县政府高度重视老年教育和县老年大学的发展，学校经过十年的努力，已发展为具有鲜明特色的多学科、多层次、综合性老年大学，县老年大学被评为四川省A级老年大学和四川省、绵阳市的敬老文明号单位。

陈官权会长在讲话中指出，此次培训班是在全面贯彻落实国家14部门关于在全社会开展人口老龄化国情教育通知之际，结合四川老年教育实际举办的一次培训会，目的在于使我省老年教育工作者更加深刻地认识我国老龄化现状，学会从老龄化国情的大格局出发，去思考谋划老年教育这份具体的老龄工作。他希望各老年大学(学校)要有推动老年教育加快发展的强烈责任感和使命感，要创新思维、创新举措、创新方式，补齐短板。要从休闲娱乐型教育逐步转向发展参与型教育，要更多地开展积极老龄观、科学养老观教育，培育和弘扬以自立自强、参与互助为主要内容的新型老年文化，科学开发老年学员人力资源、增加社会参与、社会管理、社会服务内容，让老年学员在新时代发挥更大作用。

培训期间，中国老龄科学研究中心党俊武副主任作了《十九大后老龄工作的走向》的辅导。党俊武提出，当前我国的一个重大国情就是人口老龄化同实现伟大复兴中国梦相伴随而行，思考和理顺这两者之间的关系，是新时代我国老龄工作和老年教育工作的切入点。他认为，各位老年大学的校长要勤于思考、转换思路、拓展视野，不仅要对自己学校的工作有微观定位，还要有宏观定位，要把老龄事业、老年教育同十九大提出的宏观规划联系在一起、与全世界和全人类的发展命运联系在一起进行思考，探索在我国进入老龄化社会后如何实现强国之路。党俊武用通过翔实的数据和具体的案例，从多个视角进行比较分析，阐述了老龄工作、老年教育在十九大后的走向，突出讲述了老年教育如何在服务大局中发挥好应有的作用，让参培代表站在更高的层面开阔了眼界、树立了信心。

陆剑杰教授作了《学习研究老年教育学，跨进自觉实践新阶段》的辅导。他结合即将出版的《老年教育学》专著，从意义、特点、内容结构、实践价值和在老年教育发展史上的地位五个方面总结了这部专著的特点和理论品质，并联系我国老年教育理论发展总体水平，让参培代表在最短的时间内了

解到当前全国老年教育的总体形势和发展的方向，为校长们在理论指导下自觉做好老年教育工作打下了基础。

省老龄办副主任张晋川作了《老年大学(学校)评估标准解读》，就第四轮四川省老年大学评估定级有关事项进行了解读和说明。此次评估定级特别体现了近年来顶层设计对老年教育的直接影响，评分项目及采分点均依照《老年教育发展规划(2016—2020年)》《四川省老年教育发展规划(2017—2020年)》《四川省“十三五”老龄事业发展和养老体系建设规划》等相关文件设置。张晋川希望各学校要特别重视本轮评估定级提出的新标准，按照标准抓好老年大学(学校)的规范化建设，并申报与自身实际相符的级别，通过评估定级，推动学校全面发展。

此次培训期间，正值三台县老年大学建校十周年。7月4日，参培代表参观考察了县老年大学校园，三台县老年大学的规划化建设和取得的成绩，给参培代表提供了很好的学习机会。

随后，参培代表与县党政领导和学员代表一道观看了三台县老年大学建校十周年文艺汇演。在开幕式上，县政协主席贺强华和省老年大学协会副会长余国成分别致辞，协会领导和三台县领导分别向县老年大学优秀教师和优秀班干部颁奖。三台县老年大学师生奉献了一台精彩纷呈的文艺节目，充分展示了三台县老年大学建校十年来的办学成果和学员们学有所乐、学有所成的精神风貌。

(来源：省协会办公室)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/537/aid/52332>

中华孝道

社会主义“养老”，有钱就够了吗？

今日，看到一则养老金普涨的消息，且不论涨幅多大，有无地区差异，对咱百姓而言总归是好事。但随之陷入深思。养老，是否有钱就够了？是否丢给国家就好了？

近年来，我国经济飞速发展，人民即将大踏步迈进小康社会，一片无限光明、欣欣向荣的景象。但随之而来的社会问题也是数不胜数，其中之一就是严峻的人口结构老龄化问题。中国是世界人口大国，其中老年人口超2.3亿，这一比例说明中国已经是人口结构老龄化国家。而尚处于社会主义初级阶段的基本国情更让中国变成了“未富先老”国家的典型。这意味着我国的经济、社会生活，甚至社会结构都会受到影响。以欧洲人口老龄化程度最高的德国为例，65岁以上的老人超过全国人口的五分之一，直接导致德国经济增长潜力削弱，公共财政负担加重，社会保障资金危机，失业率上升等诸多问题。

对此，国家预见并作出了应对措施，制定颁布了一系列政策法规，并一步步调整、改进、完善。比如养老保险，根据社会经济发展及地区基本情况，养老金逐渐提高，受益群众也越来越多；医疗卫生事业发展加快，覆盖城乡的医疗卫生服务体系基本形成，疾病防治能力不断增强，医疗保障覆盖人口逐步扩大；养老机构、养老设施逐年增多、管理日趋规范，现更推行更加便捷和人性化的社区养老和居家养老。

但，我想说的是，这样就够了吗？当然不够！

近年来，因子女不赡养父母、父母状告子女不尽赡养义务的新闻层出不穷，屡见不鲜。无不是因为子女构造诸多借口而不赡养父母，有的父母尚能通过法律渠道维护自己的合法权益，而更多年迈体弱的老人却只能默默含泪，最终孤独痛苦地走向生命的尽头。2014年，八旬老太状告八子女不尽赡养义务，法院的判决让她得到了应有的赡养费和子女的轮流照顾；2013年，安徽省的张老太，膝下6个子女，其中二女儿的无视让她一纸诉状将其告到法院，却因当时她生活还能自理、经济尚能自足而败

诉：2017年底，一则为了不拖累子女而留下遗书独自离去的老人在离世2个月后才被邻居发现的新闻震惊世人……这样心酸无奈的事件比比皆是，甚至就发生在你我身边。试想，那位胜诉的老太晚年生活会幸福吗？子女们会心甘情愿地善待老人吗？败诉的老太是真的需要二女的赡养费吗？这样对簿公堂的亲情还有温度吗？一心为子女着想的父母真的没有遗憾吗？

答案无疑是否定的。赡养老人既是道德要求，又是法定义务。“孝”是古代社会的基本道德要求，是中华传统美德的基本元素，是中国人品德形成的基础。古有舜孝感动天，后有刘恒亲尝汤药，再有子路百里负米……古人尚能如此，今人为何甘落其后？动物尚有“乌鸦反哺”、“羔羊跪乳”，难道自称高级动物的我们还不如这些低级动物？

那么孝，是否让老人有吃有穿就好？那案例二中那位母亲，生活还能自给自足却为何要状告女儿对她的不管不问？古人有云：善事父母为孝。那何为“善”？除了生活上的照料，还有精神上的慰藉，需要“心里关怀和内心愉悦”。现今，由于生活所迫，子女和父母异地居住是普遍的社会现状，这部分独居的老人被称作“空巢老人”。并不是每个空巢老人都缺金钱，他们更缺的，是子女的关爱。哪怕是相隔千里的寥寥数语问候，等待无数个日夜之后短短的几日相聚，他们都感到满足，感到欣慰。

仅此而已。但做到的，又有多少？为何如此？

愚以为这和教育缺失，亲情观念淡薄和道德风气低下不无关系。学识的增多并不意味着道德的高尚。百善孝为先，孝是人内在的品质，是作为人的根本，是至德。育人还得从德育起，从孝育起。但流于表面的“孝”我们不需要：美丽却冰冷的形式我们拒绝，响亮却空洞的口号我们反对；我们需要的，只是表里如一的一点一滴的行动。这行动，可以教育子女，可以形成能量，可以改变风气，让家庭和睦，人际和谐，国家和美。别让别有用心的人质疑“谁来养活中国老人”。靠我们自己，足矣。

社会主义的“养老”，应是政策与道德同行。承继这份道德遗产，是对古老优良传统的发扬，对社会精神文明建设的促进，更是对社会主义内涵的丰富。

（来源：西部经济网）

健康管理

预防老年痴呆常按5个穴位

老年痴呆患者的日常生活能力下降，不认识配偶、子女，穿衣、吃饭、大小便均不能自理；有的还有幻听幻觉，给自己和周围的人带来无尽的痛苦和烦恼。如今，老年痴呆症继心脏病、脑血管病和癌症之后，成了老人健康的“第四大杀手”。为了预防老年痴呆，现推荐几组易学易掌握的穴位按摩方法：

双侧风池穴风池穴位置在头额后面大筋的两旁与耳垂平行处。按摩此穴主治头痛、头重脚轻、眼睛疲劳、颈部酸痛、落枕、失眠、宿醉。

翳风穴翳风穴，在风池之前耳根部，为耳垂所掩蔽，在耳垂后耳根部，颞骨乳突与下颌骨下颌支后缘间凹陷处。主治耳鸣、耳聋、口眼歪斜、口噤、颊肿、牙痛、瘰癧、暴暗、牙车急痛、耳中湿痒、耳红肿痛、视物不清。还可治疗面瘫、腮腺炎、聋哑、颞颌关节痛。

四白穴四白穴位置是：目正视，瞳孔直下，当颧骨上方凹陷中，即下眼眶中点，直下约0.5厘米凹陷处。主治目赤痒痛、目翳、口眼歪斜、头痛眩晕。

印堂穴此穴位于人体的面部，两眉头连线中点，中医认为主要功用是清头明目、通鼻开窍。在降

眉间肌中布有额神经的分支滑车上神经，眼动脉的分支额动脉及伴行的静脉。

委中穴委中穴位于腘窝横纹中点，当股二头肌腱与半腱肌肌腱的中间。此穴主治坐骨神经痛、小腿疲劳、肚子疼痛、脖子酸痛、腰部疼痛或疲劳、臀部疼痛、膝盖疼痛。该穴为人体足太阳膀胱经上的重要穴道之一，按摩此穴治骨折伤痕后遗症、增强性活力的指压法等。经脉循行可以从头顶入里联络于脑，刺激此部位，可直达脑府，使头脑清利，浑身舒爽。

（来源：中国医药报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/547/aid/52340>

养老地产

今天，我们如何养老？

中国人常说：“养儿防老。”在农业社会，人们的经济活动与伦理活动，都在家庭之中完成，耕地纺织与养老育幼，几乎可以同时进行。但随着人类进入工业社会，单位、企业、社会已替代家庭，成为现代社会养老服务的重要渠道。因此，农业社会价值观念中，子女身上承担的孝亲养老功能，就势必要被社会化养老所分担。这会带来一个问题：如何在国家与市场的协作下，把子女身上的部分养老功能，以合理的方式和价格，交给专业人士承担。而在信息爆炸时代，养老问题众说纷纭。但万变不离其宗，理解中国的养老问题有两个基本框架：养老服务与养老保障。养老保障讲的是我们养老的钱从哪里来，而养老服务讲的是，当我们老了，除了依靠子女之外，我们还有什么选择。那么现在中国社会能够提供何种程度的养老服务？记者对此进行了采访。

中国真的是“未富先老”

判断老龄化社会的国际通行标准有两个：

第一、1956年联合国认定，当一个国家或地区65岁及以上老年人口数量占总人口比例超过7%时，就意味着这个国家或地区进入了老龄化；

第二、1982维也纳老龄问题大会认定，60岁及以上老年人口比例超过10%，意味着进入老龄化社会。

中国在2000年第五次人口普查时，两个标准同时满足，意味着自1999年底起，中国已正式进入老龄化社会，迄今已近20年。中国的老龄化状况究竟如何？中国老年学和老年医学学会会长刘维林概括出三个基本特点：

首先，中国是老龄人口规模最大的国家。据全国老龄办最新数据，截至2017年底，我国60岁及以上老年人口有2.41亿人，占总人口的17.3%。

其次，中国是老龄化速度最快的国家。从成年型社会到老龄化社会，法国用了115年，美国用了60年，日本也用了30多年，而中国只用了18年。目前中国每年老年人口的增长率在3.5%左右。

第三，中国应对老龄化挑战最严峻。发达国家在进入老龄化社会时，人均GDP在5000-10000美元之间，而这个数据在1999年底的中国仅为850美元。这正是中国人“未富先老”说法的由来。

越是“冷酷”就越是清醒，冷静地指出问题并非是为了引起恐慌，而是为了更好地解决问题。这也正是刘维林对中国解决好老龄化问题信心的来源。在他看来，老龄化一方面是人类经济社会发展的必然趋势，是任何一个国家在发展进程当中都会遇到的必然性问题；另一方面，老年人口中蕴藏着的巨大人才优势、老龄产业中蕴藏着的巨大市场潜力，如果充分挖掘，严峻“挑战”就完全可以转变为中国的又一个机遇。而中国对老龄产业的顶层设计，也在印证着刘维林关于老龄产业是机遇的看法。

过去5年，仅国家部委就出台涉老政策文件100多个。中共十九大报告更是明确：积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。

早在2016年7月，民政部和国家发改委印发《民政事业发展第十三个五年规划》，提出了更为具体的养老服务体系目标，即全面建成以“居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合”的多层次养老服务体系。中国各地也围绕上述规划纷纷提出了“9073”或“9064”模式，即提倡90%的老人居家养老，7%或6%的老人依托社区养老，3%或4%的老人进入机构养老。可以说，这就是未来可供中国人选择的主要养老方式。那么在今天，它们的发展状况如何？记者对此做了实地走访。

“一福标准”：公办养老院的标杆

说起社会化养老，大多数人首先想到的是养老院。记者来到了坐落于北京北三环外的北京市第一福利院，也就是本地人常说的“一福”。现年82岁的张令猷老人，是2010年和老伴儿一块儿住进的“一福”的。张老说，在考察了多家养老院后，“一福”凭借先进的“医养结合”模式、优质的服务和便宜的价格，最终打动了自己。而“一福”最打动张老的，在于它是一个学习型的福利院。“有各种班，唱歌、跳舞、棋牌、钢琴、音乐鉴赏，老年人需要什么，老年大学就开什么班。这儿有8台钢琴，6台手风琴，哪个福利院有这样的条件？”张老本人也一直兼任福利院里的书法班老师，义务为老人们上了8年书法课。同样令张老感动的是“一福”工作人员的服务态度。“一福”院长常华从事这一行已经30年。多年来，常华年三十没回过家，每一个除夕都是在养老院度过。每到过年的时候，张老和其他一些有能力的老人都会到食堂，跟院领导、社工、食堂师傅、送餐员们一起包饺子。“这不是干活儿，是感情的沟通。”张老说，“人家伺候我们一年365天，没有休息，包饺子是个机会，跟工作人员和师傅们道个谢。”对于像张老等老人们非常关心的“医养结合”模式，常华介绍，大多数医疗机构和养老机构互相独立、自成系统，老年人一旦患病，不得不经常往返于家庭、医院、养老机构之间。而“一福”早在1988年就挂牌成立了北京老年病医院，开创“医养结合”服务模式的先河。如今北京老年病医院已升级为二级专科医院，老年人不出院门就能解决大部分医疗需求。

从2015年起，“一福”响应政府指示，仅接收优待服务保障对象和失独特困家庭70周岁及以上失能老年人，回归公立养老院的“兜底保障”定位。

近20年来，“一福”坚持以标准化为支撑，率先在国内推进养老服务标准化工作，为行业发展作出贡献。对于老人来说，如果护理人员今天热情、明天冷淡，这个勤快、那个怠惰，无疑将给他们的养老生活蒙上阴影，也将给老人子女带来烦恼。而有了明确的服务标准，则既能保证服务质量不会因人员流动而起伏反复，也能保证服务施受双方权责明确，避免管理风险。养老机构能365天24小时持续稳定地为老人提供子女一样的服务。“这就是我们这里最高的法。”院长常华指着一套《北京市第一福利院服务保障标准》对记者说。

2017年底，首个对全国养老机构服务质量进行规范的国家级标准《养老机构服务质量基本规范》正式发布，而“一福”正是编写单位之一。“一福标准”正在引领全行业规范发展。

但这家老牌公立养老机构如今也有自己的困惑。老话讲“久病床前无孝子”，养老机构某种意义上承担着久病床前的孝子角色。可比起普通医疗机构的医务人员，他们一方面提供着更为细致周到的护理服务，另一方面又在薪资待遇上相差甚远，人才向民营机构流失严重。作为先行者与改革者，他们也在时常问自己：未来年轻人有什么动力继续投入到这项事业中来？答案或许在不久的明天。

恭和家园：共有产权养老新模式

北京市民政局副局长李红兵讲过在养老界流传甚广的一句俗语：“养老服务，家庭担不起、政府包不起、企业赔不起。”人人都知道，仅靠国家财政来负担养老并不现实，应该引导社会资本引入养老产业。可长久以来一直未能探索出一个合理的盈利模式，因而在重资产、高投入、回报周期长的现状下，社会资本常常裹足不前。

即便像“乐成养老”这样最早从事专业养老服务的民营企业，也曾为此发过愁。以乐成养老旗下的高端养老机构“北京双井恭和苑”为例，作为北京首家“医养结合”试点单位，该项目总投资3亿元左右，按照目前的价格（每人每月每床7000-25000元不等），也要50年才能收回成本。这样的项

目，谁会来做第二个呢？与其把希望寄托在民营资本的“情怀”上，不如探索一个政府、企业、消费者三方共赢的新模式。在这种背景下，共有产权养老应运而生。

2017年12月，北京市民政局、北京市规划国土委、北京市住建委联合召开新闻发布会，介绍了国内首个共有产权养老试点项目——双桥恭和家园集中式居家养老社区模式。

恭和家园模式规定，购房者拥有养老房95%的产权，且每间房必须入住一名60周岁以上老人并缴纳3080元/月的服务费。购房者有国家承认的房本，转让、出租、继承都可以。余下的5%产权由乐成养老作为养老运营商永久持有，不得买卖，这一设计是为了保证小区作为养老用途的纯粹性。“这样开发商就不可能卖了房子就跑，没有后续服务运营。同时，如果购房者想要改变房子的养老用途，我们这5%的话语权也能够对其形成一定的约束。”恭和家园销售经理徐昊对记者说。而小区的养老用途，不仅体现在便老装修、医务站、无障碍活动区等硬件设施上，也体现在每座楼配备生活管家等“软件”服务上。今年90岁的王伯英老人，退休前是北京市101中学的教师，一个月前刚跟老伴儿搬进了恭和家园。王老说，选择恭和家园一是因为这里设施完备环境好，但更主要的是有家的感觉。

王老感慨，自己的一些老朋友住进养老院后，有时会产生寄人篱下之感。“一些养老院怕承担责任，对于老年人管得很严格。出门要请假、来客人要登记，让人感觉很不舒服，缺少尊严。”王老为此还写了两句顺口溜：一生未犯刑律罪，老来又在囹圄中。“这终究是我自己的房子，很自由。”王老说。就在记者采访过程中，负责王老的生活管家，也按时给老两口从医院取来了订购的药品。

在乐成老年事业投资有限公司总经理助理王菲看来，“共有产权养老”模式的创新，就在于实现了供给侧和需求侧的双赢。“从供给侧角度，这一模式破解了民营资本的流动性瓶颈难题。通过销售养老居室，企业可以快速把前期重投资收回来，进而可以‘轻装上阵’，踏踏实实地把运营做好。从需求侧角度，则满足了老人享受养老服务同时拥有产权的诉求，同时解决了购买者几代人的养老需求。”目前，以45000元/平米的价格，恭和家园一期135套已全部销售完毕，入住60%左右。

持续关注：养老驿站、文化养老

无论是“一福”还是恭和家园，总体来说，他们的覆盖面终究有限。大量散住在城区内的老人，如何获得良好的养老服务？刘维林认为，以三里屯养老驿站为代表的养老驿站模式或许是今后的一个发展方向。这些散落于社区的养老服务驿站，集文化娱乐、日间照料、精神关怀、养老助残服务等功能于一体，是离老年人最近的服务平台，为居家老年人提供上门服务，或者老人去驿站得到服务。

这些驿站定位在中低收入的居家老年人，加上政府在房屋场所、水电气热等方面的支持，价格较为低廉，容易为更多老年人接受。刘维林认为，只要通过专业化、连锁化运营，这种养老驿站模式终能逐渐降低成本，走上良性发展轨道。刘维林同时指出，老年人的精神文化需求也应更加引起注意。老年人离开工作岗位后常感到精神空虚，文化知识的储备也欠缺，电脑不会用，手机不会用。这就需要更加重视“文化养老”。而像“大美枫林”这样的企业，则正是聚焦文化养老，一方面帮助老年人转变认识理念，积极看待老龄社会、老年生活；另一方面帮助老年人补习文化知识，掌握生活技能，让他们的老年成为有作为、有进步、有快乐的重要人生阶段。

（来源：中国社会科学网）

养老金融

税延养老险强化大类资产配置能力，200 亿资金或入市

7月9日，21世纪经济报道记者获悉，银保监会已于近日发布《个人税收递延型商业养老保险资金运用管理暂行办法》（下称《办法》），对税延养老险资金运用在投资范围和比例、投资能力、投资管理、风险管理等方面作出规定。截至目前，共有16家保险公司获批经营税延养老险，包括中国人寿、太平洋人寿、平安养老等。安信证券金融行业首席分析师赵湘怀认为，这预计将为保险公司带来千亿级别的保费增量，并将为股市带来130亿-200亿元左右增量资金。

强化大类资产配置

《办法》从机构、人员以及持续性要求等方面，提出了相对较高的要求。例如，首次在保险业设定了投资经理和组合经理的条件，强调过往业绩要求，对职业道德和专业操守提出明确标准。

值得注意的是，《办法》专门设置了“大类资产配置”一章。对此，银保监会相关人士对21世纪经济报道记者表示，资产配置、择时和择券是投资组合管理的三大重要工具。国外成熟市场理论和经验表明，大类资产配置是管理长期资金、获取稳定收益的重中之重，能够保证投资组合在既定风险偏好的约束下争取最优收益，同时避免重大损失的发生。

长江养老总经理苏罡在接受21世纪经济报道记者采访时表示，从我国目前情况看，权益类资产和固收类资产都是养老险公司投资中非常重要的组成部分。拉长投资期限，权益类资产是收益率最高的资产，能够满足养老金资产保值增值的目标，但一定期间内会带来净值波动的风险。固定收益类资产的投资收益率稳定性较强，一般情况下能为组合提供安全垫。

平安养老回复21世纪经济报道记者称，目前，适合长期配置的领域主要集中在政府债券领域，如国债、地方政府债和铁道债等，以后随着市场的完善，期望险资能更多地参与股权、基础设施建设等领域的长期投资，以匹配税延资金的长期限负债。赵湘怀对21世纪经济报道记者表示，预计税延养老险资金运用将较为稳健。根据个税缴纳比例估算，假设我国目前约有3000万人口缴纳个税，保守估计其中30%的人购买税延养老险，参考此前《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》中个人缴费税前扣除标准（大致按照个人的1000元进行测算），预计将带来千亿级别的保费增量。而根据目前保险资金运用比例，预计其中有12%左右将进入权益类市场，将为市场带来130亿-200亿元增量。

设置普通和独立账户

对于税延养老险资金的投资运作，《办法》从账户隔离、投资范围、投资比例、委托原则、估值要求、信息披露六方面提出了要求。

值得一提的是，此前《个人税收递延型商业养老保险业务管理暂行办法》将税延养老保险产品积累期养老资金的收益类型，分为收益确定型（A类，类似于普通寿险）、收益保底型（B1类似于万能险、B2类似于分红险）、收益浮动型（C类，类似于投连险）；而《办法》提到，不同税延养老保险产品应当设立单独的投资账户，对于A类和B类产品，保险公司应当采用普通账户的管理模式。对于C类产品，保险公司应当采用独立账户的管理模式。

其中，在估值要求方面，《办法》要求保险公司和投资管理人制定相关估值管理制度，明确估值程序和技术，健全估值决策体系。对C类产品投资账户的估值，应当坚持公允价值原则，鼓励使用市值计量。

对此，泰康养老回复21世纪经济报道记者称，以股票估值为例，一是上市流通股股票按估值日其所在证券交易所的收盘价估值；估值日无交易且不属于长期停牌的，以最近交易日的收盘价估值；长期

停牌股票，采用指数收益法估值。二是送股、转增股、配股和增发的新股，按估值日在交易所挂牌的同一股票的收盘价估值，估值日无交易的，以最近交易日的收盘价估值。三是首次公开发行未上市的股票，按成本价估值。四是对于非公开发行股票、首次公开发行股票时公司股东公开发售股份、通过大宗交易取得的带限售期的股票，应按估值模型确定该股票的价值。

（来源：21 世纪经济报道）

首批养老目标基金有望月底获批，20 只收反馈意见

多家基金公司向中国证券报记者证实，备受瞩目的养老目标基金很快或将正式获批。“最快 7 月中旬或月底，首批养老目标 FOF 就有可能获批。”某中型基金公司人士表示。证监会官网信息显示，截至目前，已有 29 家基金公司共计申报了 54 只养老目标基金，其中 20 只收到了反馈意见，均为第一批提交材料的产品。

各家公司“摩拳擦掌”

一家大型基金公司养老金业务负责人表示，“目前公司在做很多准备工作，除了常规的产品材料外，重点更多在于投资者教育等方面。”

“有可能这个月中下旬就获批。”另一家大型基金公司养老金业务负责人表示。据他了解，不少公司推出了多种策略的养老目标基金，这次可能只会批一到两只产品，不会全批。

业内人士指出，养老目标基金审批走的是普通程序，审核期限通常为 6 个月。目前来看，自证监会 4 月 11 日接受养老目标基金注册申报以来已过去 3 个月，中间经过两批答辩论证，基金行业准备日益充分，预计养老目标基金推出时间渐近。

据记者了解，自 4 月 11 日首批 42 只养老目标基金申报以来，证监会已先后召集 20 家公司分两批对 29 只养老目标基金（包括 9 只目标风险基金和 20 只目标日期基金）进行评审答辩。其中，有 2 只产品以上参与答辩的基金公司有 6 家，另有 14 家公司有 1 只产品参与答辩。

并非所有公募基金管理人都符合管理养老目标基金的资格。为了满足要求，不少公司正摩拳擦掌，积极备战。“早在准备公募 FOF 产品时，我们已在市场上招聘最优秀的 FOF 基金经理，接触了不少华尔街的海派精英并招揽了优秀人才。此轮在搭建养老目标基金的管理团队时，一方面，加大了两个团队的业务交流，有些投研人才及成果由两个团队共享；另一方面，公募 FOF 工作的展开，也为养老目标基金准备了较齐全的产品储备。”

销售及投教重点或不同

“毕竟养老目标 FOF 和普通公募基金有很大的不同，需要提升大众的养老准备意识，产品的特点介绍也会围绕这方面展开，养老目标 FOF 的销售以及投教工作应该都会和普通基金一样。”上述大型基金公司养老金业务负责人表示，“这类产品特别需要销售渠道充分向投资者进行解释说明，并在市场波动时及时安抚及陪伴投资者。”

某接近监管的人士表示，销售机构方面，希望能调动银行、券商、互联网平台的积极性。“未来可能年轻人都不知道银行渠道是什么，大家用手机就解决问题了。在互联网平台上如何卖一个长期的产品，是一个很大的课题，也是下一步需要全行业齐心协力解决的难点。”

业内专家还告诉记者，希望业内优秀公司能结合养老金的发展，培育出真正的投顾队伍，这其中会有一些难点，包括如何真正考核管理人的素养、如何对管理人的道德进行约束、收费模式如何设计等等。

展望未来养老目标基金的销售，嘉实基金总经理经雷表示，虽然老路走习惯了，但行业应该意识到，“卖方代理”模式没有真正站在目标客户的立场，整体配置与投资者需求并不匹配。未来“买方代理”模式才是符合投资者利益的最好制度安排。他表示，渠道方面，对于养老目标基金的销售，除了传统的渠道销售之外，更期待从机构业务着手进行推动。

至于会否推出公募养老产品的默认机制，接近监管的人士表示，这是一个长期的工作，需要循序渐进推进。未来批下来的养老目标基金要先做好，真正把基础打好，才能推动默认机制。

（来源：中国证券报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/572/aid/52335>

社会保障

养老保险“成绩单”小于预期，产品设计有待创新

经过十年的酝酿，今年6月份开始，在各家保险公司的大力推广下，个人税延商业养老保险产品走向千家万户。如今，距离试点落地已有月余，有数据统计，签发保单逾万件。

“总体上来看，目前个人税延商业养老保险产品的销售情况不及预期。”7月5日，养老金融50人论坛特邀成员、供职于建信养老金管理有限责任公司创新发展部的闫化海接受《华夏时报》记者采访时表示，产品设计和销售方面都有要改进的地方，同时，养老金投资者的教育也没有跟上，大众对保险的整体印象欠佳等，也是部分原因。

就此，武汉科技大学金融证券研究所所长、中国养老金融50人论坛核心成员董登新接受《华夏时报》记者采访时同样表示，个人税延商业养老保险产品头一个月的试点数据具有很大的偶然性，或者说是有一些人为因素，比如，各家拿到这个产品、具备准入资格的保险公司可能都会为了“开门红”而在自己的势力范围之内去做营销和推广，为此，这个效应不能够代表它未来的市场和前景，个人税延商业养老保险产品还是要从长远来看，看它未来两到三年的销售情况以及扩面的情况。

不过，就在试点数据发布不久，有消息称，税延养老投资办法有望来袭，而这恰恰是从风险防范的角度对个人税收递延型商业养老保险产品的投资规范进行的标准化的规定。

“成绩单”小于预期

个人税收递延型商业养老保险，是指允许购买商业养老保险的投保人在计算个税前列支保费，等到将来领取保险金时再缴纳个税，这是一种通过降低投保人当期税负来鼓励购买商业养老保险的税收优惠政策。

根据试点方案，取得工资薪金、连续性劳务报酬所得的个人，其缴纳的保费准予在申报扣除当月计算应纳税所得额时予以限额据实扣除。如果个人投保，上限按月收入的6%计算，最高不超过1000元的这部分钱不用缴个人所得税。此外，计入个人商业养老资金账户的投资收益，在缴费期间暂不征收个人所得税。对个人达到规定条件时领取的商业养老金收入，其中25%的部分予以免税，其余75%部分按照10%的比例税率计算缴纳个人所得税。

5月31日，随着首批12家经营个人税收递延型商业养老保险的机构名单的出炉，中国太保抢先在上海签发了我国首张个人税收递延型商业养老保险保单，这标志着酝酿已久的个人税收递延型商业养老保险试点政策正式落地实施。紧接着中国人寿、新华保险、泰康保险等多家保险公司也纷纷在上海签出了首单税延型商业养老保险。

除此之外，包含福建省(含厦门市)和苏州工业园区在内的另外两家试点地区，也在大力推动和实施

该试点，被寄予支撑起中国养老保险体系“第三支柱”厚望的个人商业养老保险可谓踏上了新征途。

据记者了解，虽然仅在3个地区试点，但是三地均已实现出单，截至6月21日，已经签发保单逾万件。

不过，记者从部分公开的签发保单中发现，投保客户大部分为中高等收入人士，比如，中国太平洋保险集团在上海签发的我国首张个人税收递延型商业养老保险保单，投保客户为我国首架国产大飞机C919首飞机长蔡俊；平安养老保险股份有限公司的首张个人税延型养老保险保单，投保者为某大型医药集团员工史先生；同样，在厦门，太平洋寿险签发的首张个人税延型养老保险保单，投保客户同样为厦门市物流管理行业的某企业高管，受众群体偏窄。

“目前的个人税延商业养老保险属于保险版，主要有三个短板：首先，税收的递延不等于税收的豁免。我们目前还没有比较完善的收入申报机制，也就是说，在纳税申报机制还不健全的情况下，我们的国民对于这个税收递延的敏感度比较低，或者说，对税收政策优惠的感知效果相对较差。其次，保险版的个人养老金产品是一个一对一的零售模式，营销成本比较高，推广效率又相对较低。再次，中国国民的养老储蓄意识比较淡薄，很多人宁愿囤房、宁愿自己去股市搏杀，也不愿意做长期的养老储蓄准备，也就是说，养老储蓄和养老投资管理的意识比较淡漠。”董登新表示，这三个制约的因素，影响了保险版的个人养老金产品的推销。

产品设计有待创新

虽然，近年来我国养老金体系改革取得巨大进展，也已基本形成了基本养老保险、年金和个人储蓄养老保险三大支柱构成的养老保障体系，但基本养老保险压力渐大，年金覆盖率低，已无法充分满足人们日益增长的养老保障需求。从我国应对老龄化社会挑战和完善养老保障制度体系角度来看，个人税延养老险的试点落地既是水到渠成又正当其时，不仅标志着我国养老保障第三支柱发展破题，亦是一项重大的利民政策。

从全球情况看，税优个人养老金是商业养老保险的核心，大力推进其发展依然是主要方向。

董登新表示，在企业年金规模扩张受阻的情况下，加大第三支柱的推广力度，这是一个很好的实施改革的窗口。一旦将第三支柱的养老金做起来，不但培养了国民的养老储蓄意识，而且还会为资本市场提供一个长期的资金或者是重要的机构投资者，这对资本市场也是非常重要的。同时，引导国民的养老储蓄，有利于改善家庭的理财结构。

那么，保险版产品试点结束后，基金版的产品会不会有望跟进？

董登新表示，这个还有待观察，如果保险版加基金版的产品能够卖得好的话，他们之间有望形成相互竞争且相互促进的作用，同时，要观察老百姓对于这个养老投资产品的偏好，如果这个偏好逐渐增强的话，相应产品的市场前景将是可观的，否则，这个产品还要进一步创新。

不过，由于个人税延养老险的实施牵一发动全身，目前尚处于试点破题阶段，因此，第三支柱从破题到蝶变成养老保障体系真正的支柱性力量尚有一段不短的路要走。

而就在试点公司产品陆续获批的同时，个人税延商业养老保险的运用也被提上日程。有消息称，《个人税收递延型商业养老保险资金运用管理暂行办法》将于近日下发，会具体对税延养老保险资金运用在投资范围和比例、投资能力、投资管理、风险管理等方面作出了明确规定。

（来源：中国商报）

陈文辉：保险业将在养老保障、健康保障等加大探索

“要进一步增强保险保障功能，优化保险产品与服务，为守护人民美好生活发挥更大作用。”中国银行保险监督管理委员会副主席陈文辉在中国保险行业协会主办的以“守护美好，从一份保障开

始”为主题的第六个“7.8 全国保险公众宣传日”上如是说。他表示，“守护美好，从一份保障开始”，强调为人民群众美好生活提供保障，这是引领保险业进一步坚持以人民为中心的发展理念、回归保障本源、更好服务实体经济发展的必然要求。

我国保险业保额增速快于保费，托底作用日益显现

陈文辉提到，今年是改革开放四十周年，经历复业以来近四十年的发展，保险业已成为服务国计民生的重要力量。在保障人民财产、人身安全方面，承保范围和保障责任逐步扩大，赔付支出和风险保额不断增长，特别是近年来保额增速明显快于保费增速，保险保障逐步成为当今社会越来越重要的安全网和稳定器，托底作用日益显现。在服务国家发展战略和实体经济方面，近年来保险业持续发力，特别是保险资金通过股权计划、债权计划大力支持雄安新区、长江经济带、粤港澳大湾区等国家重大战略和重大项目，提供了长期稳定的资金支持。在承担社会责任方面，农业保险承保金额和赔付支出连年快速增长，大病保险现已基本实现全覆盖，助推精准扶贫能力不断增强，保险扶贫成效显著。

保险业将在养老保障、健康保障等方面加大探索

未来，在保障人民生活方面，保险应该如何发挥应有的作用呢？陈文辉表示，中国特色社会主义进入新时代，保险业要着力解决人民不断升级的保险需求与不平衡不充分的保险供给之间的矛盾。

其中，要在养老保障、健康保障、辅助社会治理等方面积极探索积极作为。一方面要通过税延养老保险试点等方式，加大产品和服务供给，应对我国人口老龄化不断加剧和养老金体系面临的严峻挑战，让更多的人民群众能体面、有尊严地安享晚年；另一方面要提高大病保险保障程度，降低消费者税优健康保险的购买成本，满足人民群众日益增强的健康保险需求。他还表示，近年来公共安全、医疗纠纷等领域的责任保险逐步成为辅助社会治理的有效手段，环境污染责任险在助力污染治理攻坚战方面效果初步显现。放眼未来，保险业要深化供给侧结构性改革，持续优化保险产品和服务，为守护人民美好生活发挥更大作用。

（来源：人民网）

养老目标基金即将问世，与每个人的养老密切相关

近日，中国基金报记者从监管人士处获悉，上周又有 5 家公司首批上报的 9 只养老目标基金参加了评审答辩，并于 7 月 5 日收到了证监会书面反馈意见。加上此前已经收到反馈意见的 20 家公司旗下的 20 只产品，未来首批成立的公募养老目标基金有望从这 29 只产品中诞生。

从公募基金募集申请核准进度上看，一般分为受理、审查、决定三个环节，参加评审答辩、收到反馈意见则处在关键的审查阶段，这也意味着首批养老目标基金注册和获批已经箭在弦上，与每个人的养老密切相关的国内养老目标基金即将问世。

首批养老目标基金或很快落地

据记者了解，继华夏、博时、南方等 20 家公司的 20 只养老目标基金参加了第一批评审答辩，并收到证监会的反馈意见后，上周再有 5 家公司的 9 只养老目标基金参加了评审答辩，并于 7 月 5 日收到了证监会书面反馈意见，养老目标基金的审核节奏明显加快。上海一位基金公司人士确认，他所在的公司上报的两只产品均获得了书面反馈，目前正针对反馈的问题准备材料。

上述人士表示，从监管层的反馈意见看，这次反馈意见更加细化，并更具指向性，主要包括以下几个方面：一是要求说明目标日期策略与境外成熟策略的区别，并论证其合理性；二是需要说明设计下滑曲线的方法论是否一致，是否考虑中国特有的国情；三是需要说明子基金选择制度及标准等。此外，还有对投资者教育、投资适当性的安排等。“此次反馈意见非常细致。”

北京一位基金公司产品部人士也称，收到的反馈意见也主要集中在养老目标基金下滑曲线如何设置等。“关注的问题比较细，基金公司需要提交详细的报告。”截至目前，已有29家基金公司共计申报了54只养老目标基金。其中首批提交材料的42只产品已有29只收到了反馈意见，未来首批成立的养老目标基金有望从这29只产品中正式出炉。业内人士预计，按照目前逐步提速的推进节奏，我国的养老目标基金或将很快落地，首批获批的产品数量也可能会超出市场预期。

为个人养老投资提供一站式解决方案

今年4月份，财政部、税务总局、人力资源和社会保障部、中国银行保险监督管理委员会、中国证监会等五部委联合印发《关于开展个人税收递延型商业保险试点的通知》。

《通知》要求，“试点期间，中国银行保险监督管理委员会、证监会做好相关准备工作，完善养老账户管理制度，制定银行、公募基金类产品指引等相关规定，指导相关金融机构产品开发。做好中登公司平台与商业银行、税务等信息系统的对接准备工作。”

事实上，早在今年2月份，为了支持公募基金行业服务个人投资者养老投资，在养老金市场改革中更好发挥公募基金专业投资的作用，证监会就发布了《养老目标证券投资基金指引(试行)》，指导行业开发一类专门服务大众养老投资的公募基金产品。

3月份，中国基金业协会发布《关于养老目标证券投资基金的基金经理注册登记有关事项的通知》，此类产品上报之路全线打通。随后，基金行业积极申报产品，首批就有21家公募基金公司于今年4月11日上报了42只产品。值得注意的是，个人养老金投资在海外市场经过几十年的探索，从最初的以存款、理财、保险等稳健类产品为主，到公募基金和证券类产品后来居上，长期收益的竞争力让养老目标基金正在逐渐成为第三支柱个人养老的主流选择。

业内人士表示，在海外，养老目标基金因为很好地贴合了个人养老金投资的需求，得以快速发展壮大。目前，我国人口老龄化程度不断加深，而社会养老体系仍面临不均衡、不充分等问题，养老目标基金采用多元资产配置策略、严格控制回撤等规范的投资运作，有望为个人养老投资提供一站式解决方案，有效满足居民养老资金的保值增值需求。

(来源：长城网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/52288>

热问快答

陕西省居民养老保险如何转移？

最近，一位朋友咨询西安纳格，问陕西省内的居民养老该如何转移？这位朋友的情况如下：其原户口在陕西榆林市子洲县，从2011年开始至去年交了6年的城乡居民养老保险，今年依照政策落户到了西安等驾坡，她想将在老家缴纳的居民养老保险转过来，去过建工路人力资源保障局，工作人员说不归他们管，他们是管社会养老，而不是城乡居民养老。那么她的问题该如何办理呢？

重点解答如下：

一、陕西省有关城乡居民养老转移制度的政策

根据《陕西省人民政府关于进一步完善城乡居民基本养老保险制度的实施意见》规定，参加城乡居民养老保险的人员，在缴费期间户籍迁移、需要跨地区转移城乡居民养老保险关系的，可在迁入地申请转移养老保险关系，一次性转移个人账户全部储存额，并按迁入地规定继续参保缴费，缴费年限累计计算；

已经按规定领取城乡居民养老保险待遇的，无论户籍是否迁移，其养老保险关系不转移。

二、城乡居民养老转移规定及流程

根据人社部发〔2014〕23 号关于印发城乡居民基本养老保险经办规程的通知中规定：

参保人员在缴费期间跨省、市地、县转移的，转出地区、县社保机构应将其城乡居民养老保险关系和个人账户储存额一次性转入新参保地，由新参保地为其办理参保缴费手续。同时，转出地社保机构应当按规定保留原有记录备查。

1、参保人员须持户籍关系转移证明以及居民身份证、户口簿原件和复印件等材料，到转入地区、村（居）委会提出申请，填写《参保表》和《城乡居民基本养老保险关系转入申请表》（以下简称《转入表》）。

2、区、村（居）协办员负责检查其提供的材料是否齐全，并按规定时限将《参保表》和《转入表》及有关材料上报区、乡镇（街道）事务所。

3、转入地区、乡镇（街道）事务所审核无误后，应按规定时限将《参保表》和《转入表》及有关材料上报区、县社保机构。转入地区、县社保机构复核无误后，应按规定时限向转出地区、县社保机构寄送《城乡居民基本养老保险关系转入接收函》（以下简称《接收函》）和户籍关系转移证明等相关材料的复印件。

4、转出地区、县社保机构接到《接收函》和相关材料后，应对申请转移人员相关信息进行核实，符合转移规定的，应及时通过信息系统为参保人员进行结息处理，打印《城乡居民养老保险关系转出审批表》（以下简称《审批表》），并按照规定，于次月通过金融机构将参保人员个人账户储存额一次性划拨至转入地县社保机构指定的银行账户，将《审批表》寄送转入地县社保机构，并终止申请转移人员的城乡居民养老保险关系。

5、转入地区、县社保机构收到《审批表》，确认转入的个人账户储存额足额到账后，应及时进行实收处理，将参保、转移信息录入信息系统，为转入人员建立、记录个人账户，并通过乡镇（街道）事务所或村（居）委会告知转入人员。已经在转出地完成当年度缴费的人员，在转入地不再缴纳当年保费。

（来源：西安纳格企业管理咨询）

老年说法

浙江：慈溪市老龄办联合市场监管局重拳出击让老人远离“坑老”陷阱

为提高老人的防范意识，6 月 26 日，慈溪市老龄办、市市场监管局联合开展了以“防范欺诈，关爱健康”为主题的食物、保健品欺诈和虚假宣传银龄志愿者培训活动，并在各镇街布设了 500 条横幅，提醒老年人注意防范。

58名银龄志愿者，提醒老人加强防范

慈溪市老龄办和市市场监管局于今年6月共同组建了一支银龄志愿者队伍，协助相关部门预防和发现欺诈虚假宣传行为。目前银龄志愿者有58人，成员平均年龄63.77岁，来自5个街道3个镇，共涉及54个社区1个村。这些人员主要通过街道推荐和自愿报名的方式招募，不定期进行义务培训。银龄志愿者主要负责学习传播老年人欺诈知识，对针对老年人的欺诈行为进行信息和资料的收集以及准确及时地上报给市场监管所的相关人员。

“坑老”防不胜防，银龄有望破解“三难”

截止2017年年底，慈溪全市60周岁以上老人25万余人，占到全市总人口的25.8%。对那些非法营销者来说，老年保健食品市场巨大，利润可观，致使他们无视法纪多次作案，另外，老年人随着年龄的增长，自身身体出现的一些病痛都期望能够借助药物恢复到理想状态。此外，老人接收的信息比较滞后，不了解新型诈骗手段，非法营销者又善于利用老人的期望心里、恐惧心理、从众心理架设陷阱。

2017年到2018年5月底，市市场监管局共检查食品、保健品生产经营企业7720家次，历年查处案件66起，涉案货值金额630多万元，罚没65万元，3起案件移送公安部门处理。然而，发现难、取证难、查处难是食品、保健品欺诈和虚假宣传整治中的“三难”问题。尽管这些年当地开展了多次行之有效的整治行动，有力打击了违法分子的嚣张气焰，但欺诈虚假宣传行为仍时有出现，银龄志愿者的建立将发挥其在基层的作用，通过与老人们加强联系交流，收集相关信息，帮助他们提高防范意识。

（来源：老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/606/aid/52324>

借钱投资落“套路”，法官提醒老年人小心“套路贷”

“他欺骗我不懂抵押的概念，实际办理的是买房手续，把房屋过户给了被告公司的名下。”老周近日发觉陷入骗局，遂起诉要求撤销房屋买卖合同。这起涉“套路贷”的房屋买卖合同纠纷案，在北京市海淀区法院东升法庭审结。记者从北京市该院了解到，近年来“套路贷”现象凸显，因此引发的诉讼随之明显增多。

据原告周裕（化名）先生向法庭的陈述，案外人赵毅（化名）宣称海外有投资项目，收益很高而且安全，但因老周没有资金，赵毅便称可联系刘杰（化名）先生借款。随后老周联系上刘先生。刘先生表示可以借款，但要求将老周名下的房屋办理抵押手续。于是，老周和刘先生一起去房屋管理部门办理抵押手续。

“但刘先生欺骗我不懂抵押的概念，实际办理的是买房手续，将房屋过户给了被告公司的名下。之后刘先生借给我200万元。我担心房屋被出售，就和刘先生约定过户给被告公司的行为不是卖房，而是抵押。”老周称，后来他将借款全部汇给赵毅进行投资，结果血本无归。被告公司突然带人强行收房。此时，老周才发现整个过程就是一个骗局！老周认为卖房是重大误解，而且双方的房屋买卖合同的价格只有200万元，明显低于市场价格，该合同应予以撤销。

但在法庭上，被告公司提出，老周和刘先生之间的借款关系与该公司无关。该公司与老周之间的房屋成交价低于市场价格，也是有原因的，因为老周的房子是继承的，需要向其他继承人支付折价款，并且其他继承人实际占有房屋，所以老周要求全款支付且不能看房。另外，老周是具有较高文化水平的成年人，能明确区分房屋买卖和抵押的概念。因此，房屋买卖合同不存在可撤销的事由。

不过，法院经审理后认为，根据老周提交的证据，其主张的重大误解事由成立，且根据评估报告，涉案房屋的成交价远低于评估价格的70%，因此老周主张的显失公平事由也成立。据此，法院判决撤销这一房屋买卖合同。

时下“套路贷”现象盛行，受骗对象多为老年人，“套路”也往往是虚构高额回报的投资项目，如理财、养老、保健品等项目；再向受骗对象提供借款时强制签署签订一系列的售房委托书、房屋买卖合同等文件，部分文件还经过了公证机关的公证；然后，等受骗对象因投资项目失败而无力偿还借款时，利用之前签署的法律文件，低价获取房屋。

法官认为，一旦受骗后，在法律上有可救济的方式：根据不同情形，如委托售房、以房抵债等，可确认房屋买卖合同无效，可撤销房屋买卖合同，也可要求受托人返还购房款并赔偿差价，还可以要求放款人重新结算等。

不过，随着诉讼案件增多，相应裁判文书的公开，“套路贷”的组织方，也会修正相关套路，以进一步规避法律规定。也就是说，受骗对象后期通过法律救济的难度和成本也会随之上升，如获取房屋后很快以市价卖给不知情的善意第三方，受骗对象无法实际追回房屋；或者在房屋上给善意第三方设定高额抵押登记，受骗对象在追回房屋时需另行代付高额款项，以解除抵押登记等。

因此，法官建议广大老年人，对于各种形式的“投资+借款”的项目，应持慎重态度，认清高收益后隐藏的高风险。而防止被骗的最为有效的方式，就是对于任何所谓的“高收益、低风险”项目不听、不信、不参与。而任何一次轻信和侥幸，均可导致“人财两空”。

（来源：北京晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/605/aid/52293>

十三五规划

辽宁省人民政府关于印发辽宁省人口发展规划（2016—2030年）的通知

辽政发〔2018〕20号

各市人民政府，省政府各厅委、各直属机构：

现将《辽宁省人口发展规划（2016—2030年）》印发给你们，请认真贯彻执行。

辽宁省人民政府

2018年6月25日

附件：辽宁省人口发展规划（2016—2030年）

（来源：辽宁省人民政府）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/476/aid/52307>

山东省人民政府关于印发山东省医养健康产业发展规划（2018-2022年）的通知

鲁政字〔2018〕134号

各市人民政府，各县(市、区)人民政府，省政府各部门、各直属机构，各大企业，各高等院校：

现将《山东省医养健康产业发展规划（2018-2022年）》印发给你们，请结合实际认真组织实施。

山东省人民政府

2018年6月25日

（此件公开发布）

附件：山东省人民政府关于印发山东省医养健康产业发展规划（2018-2022年）的通知

（来源：山东省人民政府）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/461/aid/52308>

政府购买服务

山东：青岛市民政局养老护理员岗位业务能力提升项目公开招标公告

山东天马招标代理有限公司受青岛市民政局委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对养老护理员岗位业务能力提升项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：养老护理员岗位业务能力提升项目

项目编号：SDTMQD2018-0701

项目联系方式：

项目联系人：李拥军

项目联系电话：18954249222

采购单位联系方式：

采购单位：青岛市民政局

地址：青岛市南区延安三路228号

联系方式：孙远水 0532-86010222

代理机构联系方式：

代理机构：山东天马招标代理有限公司

代理机构联系人：李拥军 18954249222

代理机构地址：青岛市李沧区蓝山湾一期5号楼2单元1504室

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

2018年对新入职和已在岗而未参加过系统培训的护理员约200人，开展养老护理员能力提升培训，促进养老服务初级护理人员具备从事护理工作必需的职业道德和职业技能，提高养老服务队伍素质。

二、投标人的资格要求：

1 具有独立承担民事责任能力的法人或其他组织。2 招标公告发布之日前三年内无行贿犯罪等重大违法记录。3 通过“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网

（www.ccgp.gov.cn）、信用山东（www.creditsd.gov.cn）及信用青岛（credit.qingdao.gov.cn）查询，未被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人、政府采购严重违法失信行为记录名单。4 不接受联合体投标。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：20.0万元（人民币）

时间：2018年07月10日09:00至2018年07月16日17:00（双休日及法定节假日除外）

地点：青岛市李沧区蓝山湾一期 5 号楼 2 单元 1504 室

招标文件售价：¥200.0 元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：获取招标文件时间内，须携带加盖单位公章的营业执照复印件及单位授权委托书原件，按照上述时间、地点获取招标文件；

四、投标截止时间：2018 年 07 月 31 日 09:30

五、开标时间：2018 年 07 月 31 日 09:30

六、开标地点：

青岛市李沧区蓝山湾一期 5 号楼 2 单元 1504 室山东天马招标代理有限公司开标会议室

七、其它补充事宜

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

残疾人政策及中小微企业政策；

相关公告

（来源：中国政府采购网）

北京：失能老人养老服务项目（移动浴床等）招标公告

中央国家机关政府采购中心对下列货物或服务进行公开招标，邀请合格投标人进行加密电子投标。

1、招标内容

（1）招标内容：

第一包：移动浴床、大小便护理器，第二包：空气消毒机、烘干机、医用制氧机、失智老人 GPS 定位器

（2）本次招标共 2 包

（3）交付时间：供货合同签订之日起 75 日内完成供货和服务，具体事项以合同约定为准。

（4）交付地点：河北、河南、江西三省 50 家养老机构（详见招标文件第五部分）。

2、预算金额

本采购项目的预算金额为：320.710000 万元。

3、需要落实的政府采购政策

本项目落实节能环保、中小微型企业扶持、融资担保等相关政府采购政策。

4、合格投标人必须符合下列条件

（1）符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的规定，且必须为未被列入“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）渠道信用记录失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的投标人。（2）投标人的资质要求：具有本项目实施能力且在中华人民共和国境内合法注册的具有独立法人资格的单位。

5、其他要求

（1）本项目采用招投标电子辅助系统进行招投标，请在投标前详细阅读中央政府采购网首页“通知公告”栏目的《关于采购中心招投标电子辅助系统上线试运行的通知》及相关附件；供应商在使用系统进行投标的过程中遇到涉及平台使用的任何问题，可致电采购中心技术支持热线咨询，联系方式：55603940

（2）供应商进行投标需要提前办理数字认证证书并进行电子签章，办理方式和注意事项详见中央政府采购网首页“CA 服务”专栏。对已办理且还在有效期的数字认证证书的供应商，如参与本项目及其他公开招标项目的投标活动，可联系 CA 服务机构免费办理电子签章。

（3）招投标电子辅助系统投标培训视频现已上线，请登录 <http://www.zycg.cn/article/show/436649>

查看。供应商如有疑问，可参加国采中心举行的电子投标答疑会。答疑会议就使用电子系统编写投标文件和上传递交投标文件出现的问题进行解答，而不涉及投标文件的具体内容。答疑会时间：每周三下午 14:00，地点：中央国家机关政府采购中心第一开标室

6、获取招标文件的办法和时间

即日起至投标截止时间止，登录“中央政府采购网”(http://www.zycg.gov.cn/)免费下载招标文件。

7、接受投标时间、投标截止时间及开标时间

接受投标时间：自公告发布时间起至 2018 年 7 月 30 日 09 时 00 分（北京时间）

投标截止及开标时间：2018 年 7 月 30 日 09 时 00 分（北京时间）

投标截止时间后送达的投标文件将被拒收。

8、投标地点及开标地点

国采中心开标室（北京市西城区西直门内大街西章胡同 9 号院），届时请投标人的法定代表人或其授权的投标人代表出席开标仪式。

9、本项目其余相关信息均在“中国政府采购网”、“中央政府采购网”等媒体上发布。

10、联系方式

采购人名称：中国红十字会总会事业发展中心

地址：四季青桥东农科院西路中国红十字会总会事业发展中心办公楼

联系电话：010-50923309

采购中心地址：北京市西城区西直门内大街西章胡同 9 号院

邮政编码：100035

项目联系人：陈嘉联系电话：63099478

项目负责人：孙宝华联系电话：83084965

11、公告期限

本招标公告自发布之日起公告期限为 5 个工作日。

中央国家机关政府采购中心

2018 年 7 月 9 日

（来源：中国政府采购网）

广东：东莞市塘厦镇人民政府社会事务局东莞市塘厦镇居家养老服务采购项目 公开招标公告

东莞市塘厦镇招投标服务所受东莞市塘厦镇人民政府社会事务局的委托，对东莞市塘厦镇居家养老服务采购项目进行公开招标采购，欢迎符合资格条件的供应商投标。

一、采购项目编号：441900-22-201806-22010601-0001

二、项目名称：东莞市塘厦镇居家养老服务采购项目

三、采购项目预算金额（元）：1,499,000

四、采购数量：1 项

五、采购项目内容及需求：(采购项目技术规格、参数及要求，需要落实的政府采购政策)

详细要求见招标文件《用户需求书》。

六、供应商资格：

(1) 投标人须是在民政部门依法登记的社会团体、民办非企业单位或基金会。

(2) 投标人须符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定。

(3) 投标人的单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商，不得参加同一合

同项下的政府采购活动。

(4) 投标人未被列入“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)“记录失信被执行人或重大税收违法案件当事人名单或政府采购严重违法失信行为”记录名单；不处于中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)“政府采购严重违法失信行为信息记录”中的禁止参加政府采购活动期间。(以集中采购机构于投标截止日当天在“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)及中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)查询结果为准，如相关失信记录已失效，投标人需提供相关证明资料)。

(5) 本项目不接受联合体投标。

七、符合资格的供应商应当在2018年07月10日至2018年07月19日期间(上午09:30至12:00,下午02:30至05:30,法定节假日除外,不少于5个工作日)到东莞市塘厦镇招投标服务所(详细地址:东莞市塘厦镇迎宾大道7号行政办事服务大厦2楼(205室))购买招标文件,招标文件每套售价0元(人民币),售后不退。

八、投标截止时间:2018年08月01日09时30分

九、提交投标文件地点:东莞市塘厦镇迎宾大道7号行政办事服务大厦2楼(205室)

十、开标时间:2018年08月01日09时30分

十一、开标地点:东莞市塘厦镇迎宾大道7号行政办事服务大厦2楼214室

十二、本公告期限(5个工作日)自2018年07月10日至2018年07月16日止。

十三、联系事项

(一) 采购项目联系人(代理机构): 罗小姐,刘小姐联系电话: 0769-82087763

采购项目联系人(采购人): 邓小姐联系电话: 0769-82085111

(二) 采购代理机构: 东莞市塘厦镇招投标服务所地址: 东莞市塘厦镇迎宾大道7号行政办事服务大厦2楼(205室)

联系人: 黄润财联系电话: 0769-82087762

传真: 0769-82087761 邮编: 523721

(三) 采购人: 东莞市塘厦镇人民政府社会事务局地址: 广东省东莞市塘厦镇迎宾大道9号

联系人: 姚连胜联系电话: 0769-82085111

传真: 0769-82085111 邮编: 523000

附件

1、委托代理协议: 委托代理协议

2、招标文件: 招标文件

发布人: 东莞市塘厦镇招投标服务所

发布时间: 2018年07月10日

相关公告

(来源: 中国政府采购网)

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任,充分发挥互联网特性,增强

吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速老龄化政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达